



თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვა

STRATEGIC DEFENCE REVIEW

2021 - 2025



თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვა

საჩივრი

მინისტრის წინასიტყვაობა	3
შესავალი	6
1. უსაფრთხოების კონცეფცია	7
2. დაგეგმვის სამხედრო-პოლიტიკური პერიოდები 2021-2025	10
3. თავდაცვის პოლიტიკისა და დაგეგმვის ჩარჩო	12
3.1. თავდაცვის დაგეგმვის დოკუმენტების იერარქია და ინტეგრაცია	12
3.2. პოლიტიკა, დაგეგმვა და განხორციელება	14
3.3. თავდაცვის დაფინანსება	16
4. თავდაცვის პოლიტიკის მიზნები და სამინისტროს ამოცანები	17
5. სამომავლო ძალების ფორმირება	18
5.1. ოპერატიული კონცეფცია	18
5.2. ძალთა სტრუქტურის განვითარება	18
5.3. ძალთა მნიშვნელოვანი ბაზაქონერებები	20
5.3.1. ჩაზრდილი და მოზიდვის სფერო	20
5.3.2. სპეციალური ოპერაციები	21
5.3.3. კიბერუსაფრთხოება	21
5.3.4. კვლევა და განვითარება	23
6. ინსტიტუციური განვითარება	24
6.1. სტრუქტურული ორგანიზაციისკენ მიმართული ძალისხმევა	24
6.2. რისკების მართვა სამინისტროში	25
6.3. ამოცანით მართვა	25
6.4. სწავლება და წვრთმები	27
6.5. განათლება და პროფესიული განვითარება	29
6.6. აღმონათესაო რესურსების სტრატეგიული მართვა	32
6.7. თავდაცვის რესურსების მართვა	34
6.8. სამხედრო მოსამსახურეებზე ზრუნვა	38
6.9. სტრატეგიული კომუნიკაციები	41
7. საერთაშორისო თანამშრომლობა თავდაცვის სფეროში	42
7.1. ორგანიზაციის საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება	43
7.2. ნატოსთან, ევროკავშირისა და სხვა საერთაშორისო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობა	43



გრაფიკული გამოსახულებები

„A“ თავდაცვის დაგეგმვის დოკუმენტების იერარქია	13
„B“ თავდაცვის დაგეგმვისა და მართვის სისტემა	14
„C“ არსებული ძალთა სტრუქტურა (2021)	19
„D“ სამომავლო ძალთა სტრუქტურა (2025)	19
„E“ კიბერუსაფრთხოების სამი ფუნდამენტური განზომილება	22



მინისტრის წინასიტყვაობა

თანამედროვე საფრთხეების თავისებურებების გათვალისწინებით, ეროვნული უსაფრთხოებისა და თავდაცვის უზრუნველყოფა თითოეული მოქალაქისგან მეტ ჩართულობასა და პასუხისმგებლობას მოითხოვს. წინამდებარე თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვის დოკუმენტი, ეროვნული უსაფრთხოების კონცეფციასთან, საფრთხეების შეფასების დოკუმენტსა და ეროვნული თავდაცვის სტრატეგიასთან ერთად, წარმოადგენს საქართველოს ხელისუფლების სტრატეგიულ ხედვას ჩვენი ღირებულებების, მოქალაქეების, თავისუფლებისა და სუვერენიტეტის დასაცავად და განსაზღვრავს კონკრეტულ ნაბიჯებს ძლიერი და სტაბილური გარემოს შესაქმნელად ქვეყნის კეთილდღეობისა და მშვიდობიანი განვითარებისათვის. აღნიშნული წარმოადგენს ერთობლივ ძალისხმევას, რომელიც მოითხოვს ყველა სახელმწიფო უწყებისა და მთელი საზოგადოების ჩართულობას და ასევე, კოორდინირებულ მოქმედებას ჩვენს საერთაშორისო პარტნიორებსა და ინსტიტუტებთან.

საქართველოს თავდაცვის სამინისტრომ განახორციელა თავდაცვის სისტემის ყოვლისმომცველი მიმოხილვა, გააანალიზა საქართველოს თავდაცვის ძალების არსებული მდგომარეობა, შესაძლებლობები და დამხმარე საშუალებები. მიმოხილვის შედეგად, სამინისტრომ დაისახა 2025 წლისთვის მისაღწევი მიზნები და განსაზღვრა ამ მიზნების მიღწევისათვის აუცილებელი ნაბიჯები. წინამდებარე სტრატეგიული მიმოხილვის დოკუმენტი, როგორც საშუალოვადიანი დაგეგმვის სახელმძღვანელო, ძირითადად ფოკუსირებულია მომდევნო ხუთ წელიწადზე, თუმცა ის შექმნის მყარ ნიადაგს საქართველოს თავდაცვის ძალების გრძელვადიანი – ათწლიანი ტრანსფორმაციისთვის. ჩვენ ვაკეთებთ ყველაფერს იმისათვის, რომ ავაშენოთ თანამედროვე, მოქნილი და ნატოსთან თავსებადი თავდაცვის ძალები, რომელიც მზად იქნება გაუმკლავდეს უსაფრთხოების თანამედროვე გამოწვევებსა და ჰიბრიდულ საფრთხეებს. სხვადასხვა გამოწვევის მიუხედავად, ეს არის თავდაცვის გრძელვადიანი დაგეგმვისა და, მაშასადამე, ძალისხმევის უწყვეტობის უზრუნველყოფის პირველი მცდელობა.

თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვა 2021-2025 პასუხობს თავდაცვის პოლიტიკის მიზნებს და ითვალისწინებს არსებულ და მოსალოდნელ საფრთხეებს. ქვეყნის თავდაცვისუნარიანობის განმტკიცება გვიწევს რუსეთის ფედერაციის მიერ საქართველოს ტერიტორიების ოკუპაციისა და მიმდინარე „ბორდერიზაციის“ ფონზე, რაც წარმოადგენს საქართველოს სუვერენიტეტის დარღვევას და მნიშვნელოვნად აუარესებს რეგიონული უსაფრთხოების გარემოს. საოკუპაციო ძალების ყოველდღიური უკანონო ქმედებები ზრდის ახალი სამხედრო აგრესიის რისკს და ამზადებს ნაყოფიერ ნიადაგს ტრანსნაციონალური ორგანიზებული დანაშაულის გავრცელებისათვის. ჩვენი მოლოდინია, რომ ამ დოკუმენტით დადგენილი მიზნების მისაღწევად, საქართველოს მთავრობა, საქართველოს თავდაცვის სამინისტროს ბიუჯეტისთვის დაგეგმვის პერიოდის განმავლობაში, მთლიანი შიდა პროდუქტის 2%-ს გამოყოფს.

ჩვენი მიდგომის ამოსავალ წერტილს წარმოადგენს ზრუნვა ჩვენს სამხედროებზე და მათ ოჯახებზე, რომლებიც თავიანთ მოვალეობებს ასრულებენ წინაპართა ტრადიციების დაცვით, მორალისა და ღირსების მაღალი გრძნობით. შესაბამისად, მზადყოფნის მაღალი დონის შენარჩუნებისთვის დიდ ძალისხმევას მივმართავთ სამხედრო მოსამსახურეებისთვის ღირსეული პირობების შექმნაზე, მათზე ზრუნვასა და დაფასებაზე. თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვა 2021-2025 ხაზს უსვამს კრიტიკული თავდაცვითი შესაძლებლობებისა და ძალთა გამაძლიერებლების განვითარებას საბრძოლო მზადყოფნის დონის ასამაღლებლად. ყურადღება გამახვილებულია შეიარაღების სისტემების შეძენაზე, მოდერნიზაციასა და შენარჩუნებაზე, ასევე, ინფრასტრუქტურის განვითარებაზე. დაკისრებული მოვალეობების შესასრულებლად, პირადი შემადგენლობა უზრუნველყოფილი იქნება შესაბამისი აღჭურვილობით, წვრთნებით, საჭირო საგანმანათლებლო პროგრამებითა და ინოვაციებით. მსოფლიოს ტექნოლოგიური განვითარების კვალდაკვალ, მეტ დროსა და ენერგიას დავუთმობთ ტრანსფორმაციის პროცესს.

მომავალი ხუთი წლის განმავლობაში მეტი ყურადღება დაეთმობა ტრანსფორმაციის პროცესის ინსტიტუციური მიმართულების გაძლიერებას. ამ კუთხით, გაგრძელდება ამოცანით მართვის ფილოსოფიის დანერგვა. საქართველოს თავდაცვის ძალებისთვის ამოცანით მართვა ინტელექტუალური და კულტურული ცვლილებაა, რომელიც წარიმართება განათლებაზე, ტრენინგებსა და ლიდერობაზე ყურადღების კონცენტრირებით.

ქვეყნის თავდაცვისუნარიანობის განმტკიცების მიზნით, მნიშვნელოვანია ეროვნული მედეგობის შენარჩუნება და გაძლიერება. თანამედროვე კრიზისებმა და გლობალური ხასიათის გამოწვევებმა, რომელიც დაკავშირებულია პანდემიის გავრცელებასა და მის უარყოფით შედეგებთან, წარმოაჩინა საქართველოს თავდაცვის ძალების როლი არაპირდაპირ სამხედრო საფრთხეებთან გამკლავების საქმეში. ასევე, გამოიკვეთა კოორდინირებული ერთიანი სამთავრობო მიდგომის აუცილებლობა. საქართველოს თავდაცვის ძალები სრულ კოორდინაციაში იმყოფება სახელმწიფოს შესაბამის უწყებებთან, რაც ეფექტურ წინაპირობებს ქმნის ნებისმიერი ტიპის გამოწვევის, მათ შორის, გლობალური პანდემიის დასაძლევად.

თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვის ფარგლებში აღებული ვალდებულებები კომპლექსურია და მოითხოვს არა მხოლოდ ეროვნულ ძალისხმევას, არამედ მჭიდრო თანამშრომლობას საქართველოსა და მის პარტნიორ ქვეყნებს შორის. ჩვენთვის კრიტიკული მნიშვნელობისაა ამერიკის შეერთებული შტატების, როგორც საქართველოს სტრატეგიული პარტნიორისა და საქართველოს თავდაცვის მზადყოფნის პროგრამით გათვალისწინებული პროცესების თანამონაწილის, რჩევები და პრაქტიკული



მხარდაჭერა. უდიდეს ყურადღებას ვამახვილებთ ნატო-საქართველოს თანამშრომლობის მექანიზმების ეფექტურ გამოყენებაზე, მათ შორის, ნატო-საქართველოს არსებით პაკეტზე და საქართველო-ევროკავშირის თანამშრომლობაზე, რაც კიდევ უფრო გვაახლოებს ჩვენს დასავლელ პარტნიორებთან ნატოსა და ევროკავშირში განწევრიანების პროცესის დასაჩქარებლად.

ჩვენ უზრუნველვყოფთ საქართველოს თავდაცვის ძალების განვითარებასა და მომზადებას ნატოს სტანდარტების დაცვითა და საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის შესაბამისად. ეს არის ჩვენი გაცნობიერებული არჩევანი და გვჯერა, რომ ჩვენი ძალისხმევა კარგ შედეგებს მოიტანს და გაზრდის ჩვენს სტრატეგიულ მზადყოფნას. ჩვენ ვრჩებით ჩვენი პარტნიორების ერთგულნი და ვაგრძელებთ ვალდებულებების შესრულებას საერთო უსაფრთხოების, სტაბილურობისა და მშვიდობის განსამტკიცებლად. ვამაყობთ ჩვენი სამხედროების უმნიშვნელო რეპუტაციით. ეს მიდგომა აგზავნის მკაფიო სიგნალს, მასზედ, რომ ჩვენი თავდაცვის ძალები არის მზად, არის სანდო და წარმოადგენს შეუცვლელ მოკავშირეს კოლექტიური გლობალური უსაფრთხოებისთვის.

ქართველი ხალხი ამაყობს საქართველოს თავდაცვის ძალებით და ჩემთვის უდიდესი პატივი და პასუხისმგებლობაა, მიმდინარე გამონწვევების ფონზე, ვემსახურო ქვეყანას საქართველოს თავდაცვის მინისტრის პოზიციაზე. გარწმუნებთ, ძალისხმევას არ დავიშურებ, რომ არსებული რესურსებისა და ბერკეტების მაქსიმალური გამოყენებით, ერთიანი ძალისხმევით, ადეკვატურად ვუპასუხოთ სახელმწიფო თავდაცვის წინაშე მდგარ გამონწვევებს. როგორც საქართველოს თავდაცვის მინისტრი, ველი საზოგადოებასა და ჩვენს პარტნიორებთან თანამშრომლობის გაგრძელებას, რამდენადაც ყველა ჩვენგანის მიზანი უკეთესი და უსაფრთხო მომავლის შენებაა.

ჯეანშენ ბუჩქუღაძე
საქართველოს თავდაცვის მინისტრი

შესავალი

თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვა (შემდგომში - თსმ) 2021-2025 წარმოადგენს საქართველოს თავდაცვის სამინისტროს (შემდგომში - სამინისტრო) განვითარების სახელმძღვანელო დოკუმენტს საშუალოვადიან პერსპექტივაში და შესაბამისობაშია სამინისტროს გრძელვადიანი განვითარების დოკუმენტებთან. დოკუმენტში ასახულია უსაფრთხოების გარემოდან მომდინარე საფრთხეები, უწყების წინაშე მდგარი გამოწვევები, მათი დაძლევის, ასევე, სამხედრო და არასამხედრო მიმართულებების განვითარების გზები, საშუალებები, ვადები და პასუხისმგებელი სტრუქტურული ერთეულები.

თსმ ეფუძნება ოპერატიული გარემოს ყოვლისმომცველ შეფასებას, რამაც ხელი შეუწყო ქვეყნის ძირითადი საფრთხეების განსაზღვრასა და არსებულ ძალთა სტრუქტურაში ნაკლოვანებების მიგნებას. შედეგად, დოკუმენტი განსაზღვრავს სამომავლო ძალთა სტრუქტურას, საქართველოს თავდაცვის ძალების (შემდგომში - სთძ) მოთხოვნილებებს და ადგენს პრიორიტეტებს რესურსების განაწილებისთვის. თსმ ადგენს გადაჭრის გზებს განსაზღვრული პერიოდისთვის არსებულ და სამომავლო ძალთა სტრუქტურებს შორის სხვაობის აღმოფხვრის მიზნით.

თსმ-ის პროცესის განხორციელებისას თავდაცვის სამინისტრო ხელმძღვანელობს გრძელვადიანი განვითარების ხედვის დოკუმენტში გაჟღერებული სახელმძღვანელო პრინციპებით.

თსმ 2021-2025 ეფუძნება წინა წლების თსმ-ის ციკლში მიღწეულ პროგრესს. უკანასკნელ პერიოდში, სამინისტრო ფოკუსირდებოდა სთძ-ის ტრანსფორმაციის პროცესზე, რომელიც გულისხმობდა იდენტიფიცირებული ნაკლოვანებების ეტაპობრივ და მიზნობრივ აღმოფხვრას.

ერთ-ერთ პირველ ცვლილებას წარმოადგენდა ძალთა სტრუქტურის რეორგანიზაცია, ოპტიმიზაცია და სტანდარტიზაცია, სამინისტროს სამოქალაქო ოფისისა და სთძ-ის სხვადასხვა სტრუქტურულ ერთეულს შორის ფუნქციითა და დუბლირების აღმოფხვრა. შედეგად, სამინისტრომ დაზოგა მეტი ფინანსური რესურსი თავდაცვითი შესაძლებლობების განვითარებისთვის.

საქართველოს თავდაცვის ტრანსფორმაციის პროცესის გაუმჯობესებაში მნიშვნელოვანი წვლილი მიუძღვის აშშ-სა და სხვა სტრატეგიულ პარტნიორებს. „2016-2019 წლებში თავდაცვისა და უსაფრთხოების სფეროში პარტნიორობის გაღრმავების შესახებ“ მემორანდუმს მოეწერა ხელი, რაც მხარს უჭერს ტერიტორიული თავდაცვის შესაძლებლობების განვითარებას, რეფორმების ხელშეწყობასა და ნატოსთან თავსებადობის ამაღლებას. თავდაცვითი შესაძლებლობების განვითარების მხრივ, აშშ-საქართველოს თანამშრომლობის უმთავრეს ინსტრუმენტს საქართველოს თავდაცვის მზადყოფნის პროგრამა (GDRP) წარმოადგენს, რომელიც შედგება წვრთნის (GDRP-T) და ინსტიტუციური განვითარების (GDRP-I) კომპონენტებისაგან. თსმ უზრუნველყოფს საქართველოს თავდაცვის მზადყოფნის პროგრამის (GDRP) ძალისხმევისა და მის ფარგლებში გამოყენებული მიდგომების გაგრძელებას მათი ეფექტურობიდან გამომდინარე. კერძოდ, GDRP ახდენს პრობლემის დეკონსტრუქციისა და გადაჭრის გზების მკაფიო ფორმულირებას შუალედური სამიზნე მაჩვენებლების წინასწარ განსაზღვრითა და შესრულების ძირითადი ინდიკატორების (KPI) გამოყენებით. აღნიშნული მიდგომა ხელს უწყობს რისკებზე დაფუძნებული დაგეგმვის პროცესის უკეთ ორგანიზებას, პრიორიტეტების განსაზღვრასა და განხორციელების პროცესის მონიტორინგს.

სთძ-ის შესაძლებლობების გაუმჯობესებისა და ნატოს მხრიდან შესაბამისი გამოცდილების მიღების კუთხით, მნიშვნელოვანი პროგრესი იქნა მიღწეული ნატო-საქართველოს არსებითი პაკეტის (SNGP) იმპლემენტაციის ფარგლებში. თანამშრომლობის აღნიშნული ფორმატი აღიარებულია უმნიშვნელოვანეს პრაქტიკულ ინსტრუმენტად, რომელმაც ხელი შეუწყო საქართველოს თავდაცვითი შესაძლებლობების გაუმჯობესებას, მედეგობის შემდგომ განმტკიცებას, ნატოსთან თავსებადობის ამაღლებას, რეგიონული სტაბილურობის ხელშეწყობასა და ნატოში გაწევრებისთვის საქართველოს მუდმივი მზადყოფნის უზრუნველყოფას.

საფრანგეთის რესპუბლიკის უწყვეტი დახმარებით, გაიზარდა საქართველოს საჰაერო თავდაცვითი შესაძლებლობები. სამინისტრომ ხელი მოაწერა მნიშვნელოვან შეთანხმებას, რომლითაც უზრუნველყოფილია საჰაერო თავდაცვის სისტემების შეძენის გაგრძელება. სამინისტროს საქმიანობის სხვადასხვა მნიშვნელოვან მიმართულებაზე ინსტიტუციური ცვლილებების განხორციელებაში, განსაკუთრებით კი რისკების მართვის სისტემის დანერგვისა და ინფრასტრუქტურის განვითარების პროცესში, ფასდაუდებელი იყო გაერთიანებული სამეფოს მხარდაჭერა და ექსპერტთა ჩართულობა, რომელიც ახლაც მიმდინარეობს.



1. უსაფრთხოების კონსტაქსტი

საქართველო, როგორც შავი ზღვის ფართო რეგიონის ნაწილი, რეგიონში არსებული კომპლექსური უსაფრთხოების გამომწვევების წინაშე დგას, რაც მეტწილად განპირობებულია რუსეთის ფედერაციის რევიზიონისტული ქმედებებით. რუსეთის ფედერაცია მიზნად ისახავს შავი ზღვის ფართო რეგიონში დასავლეთის ინტერესებისა და ძალის პროექტირების შესაძლებლობის შეზღუდვას, რისთვისაც მისდევს გამაღებელ მილიტარიზაციას, ახდენს სამხედრო ძალების დემონსტრაციას და ავლენს გამოყენების მზაობას ხმელეთზე, ზღვასა და ჰაერში. რუსეთის ფედერაციის ქმედებები რეგიონის სტაბილურობას მნიშვნელოვან გამომწვევებს უქმნის.

საქართველო, როგორც სამხრეთ კავკასიისა და შავი ზღვის ფართო რეგიონის ნაწილი, აღმოსავლეთ ევროპის, ახლო აღმოსავლეთის, ცენტრალური აზიისა და რუსეთის ფედერაციის (ჩრდილოეთ კავკასიის) გზაჯვარედინზე მდებარეობს, რაც განაპირობებს კიდევ მის მნიშვნელობას გარე მოთამაშეებისთვის. მომიჯნავე რეგიონებში ვითარება არასტაბილურია. ამ მხრივ, აღსანიშნავია, ჩრდილოეთ კავკასია და ახლო აღმოსავლეთი, რომლებიც წარმოადგენენ სხვადასხვა ინტენსივობის ტერორისტული აქტივობისა და საბრძოლო მოქმედებების თეატრებს და ხასიათდებიან მაღალი კონფლიქტური პოტენციალით.

სამხრეთ კავკასიის გარშემო არსებული არასტაბილური გარემო, რეგიონის უსაფრთხოებას მნიშვნელოვანი გამომწვევების წინაშე აყენებს, რაც დიდწილად, გამომწვეულია რუსეთის ფედერაციის ღია თუ ფარული მოქმედებებით, რომლებიც მიზნად ისახავს რეგიონის ქვეყნებისთვის დამოუკიდებელი



საგარეო პოლიტიკის წარმოების შეზღუდვას, ამ ქვეყნების რუსეთის ფედერაციის გავლენის ქვეშ მოქცევის მცდელობას და მათი დასავლურ სამყაროსთან დაახლოება-ინტეგრაციის ხელშეშლას. აღნიშნული მიზნების მხარდასაჭერად, რუსეთის ფედერაციის შეიარაღებული ძალები სამხრეთ კავკასიის სამივე სახელმწიფოში დისლოცირებულია და მათ მხარდასაჭერად სამხრეთ სამხედრო ოლქის სხვა ძალებიც არიან მზად. ამასთან, შავი ზღვის ფლოტი და ყირიმის ნახევარკუნძულზე განლაგებული სამხედრო დაჯგუფება აძლიერებს რუსეთის ფედერაციის შესაძლებლობებს და ზღუდავს დასავლური სამყაროს სახელმწიფოების წვდომას შავი ზღვის ფართო რეგიონზე.

უსაფრთხოების გამოწვევები

ლოკალური დონე - საქართველოს უსაფრთხოების მთავარ გამოწვევად კვლავ რჩება რუსეთის ფედერაციის მცდელობა, არ მისცეს ჩვენს ქვეყანას დამოუკიდებელი საგარეო პოლიტიკის წარმოების საშუალება და დააბრუნოს რუსული გავლენის სფეროში ან სულ მცირე, ხელი შეუშალოს ქართველი ხალხის ურყევ არჩევანს - ნატოსა და ევროკავშირში გაწევრებას. ამ მიზნების მისაღწევად, რუსეთის ფედერაცია მის ხელთ არსებული ინსტრუმენტების, პრაქტიკულად, სრულ სპექტრს იყენებს. 2008 წელს რუსეთის ფედერაციის მხრიდან ფართომასშტაბიანი სამხედრო აგრესიის ბერკეტის გამოყენებამ ვერ უზრუნველყო მისი მიზნების სრულად მიღწევა. ამიტომ, მომავალში სამხედრო მოქმედებები დღის წესრიგიდან სრულად მოხსნილი არ არის.

მიუხედავად იმისა, რომ ფართომასშტაბიანი სამხედრო მოქმედებები ამ ეტაპზე არ მიმდინარეობს, რუსეთის ფედერაცია მუდმივად ახორციელებს ზეწოლას საქართველოზე ჰიბრიდული ელემენტების, მათ შორის, სამხედრო ძალის მუქარის გამოყენებით, რომლებიც მთლიანად მიმართულია საქართველოს სახელმწიფო ინსტიტუტებისა და დასავლური საგარეო პოლიტიკური კურსის დისკრედიტაციისკენ. ამის კარგი მაგალითია ე.წ. „ბორდერიზაციის“ პროცესი, რომლის ინტენსივობაც ხშირად საქართველოს მიერ მიღებული საგარეო პოლიტიკური გადაწყვეტილებების სინქრონულად იზრდება და წარმოადგენს სამხედრო კონფლიქტის განახლების პოტენციურ წყაროს.

რეგიონული დონე - შავი ზღვის ფართო რეგიონის უსაფრთხოების გარემო, პირველ რიგში, შავ ზღვაზე რუსეთის ფედერაციის სამხედრო უპირატესობით ხასიათდება. რუსეთის ფედერაცია განუხრელად ზრდის სამხედრო შესაძლებლობებს სამხრეთ სამხედრო ოლქში, რაც მის სასარგებლოდ აისახა შავი ზღვის ფართო რეგიონში არსებულ ძალთა ბალანსზე. განსაკუთრებით ხაზგასასმელია ყირიმის ნახევარკუნძულის ანექსიის შემდეგ სამხედრო დაჯგუფების სწრაფი და მნიშვნელოვანი ზრდა, ხმელეთზე განლაგებული ჰაერსაწინააღმდეგო, ხომალდსაწინააღმდეგო, საავიაციო და საზღვაო შესაძლებლობების თავმოყრა და მათი ინტეგრირება ძლიერი წვდომისა და მანევრის შეზღუდვის ზონად.

ცალკე აღნიშვნის ღირსია შავი ზღვის ფართო რეგიონის ნაწილის, სამხრეთ კავკასიის პოლიტიკური ფრაგმენტაცია. მთიანი ყარაბაღის კონფლიქტის ფარგლებში, სომხეთსა და აზერბაიჯანს შორის ფართომასშტაბიანმა შეიარაღებულმა დაპირისპირებამ კიდევ უფრო გააძლიერა რეგიონში რუსული სამხედრო ყოფნა. ცეცხლის შეწყვეტის შესახებ მიღებული გადაწყვეტილების მიუხედავად, არსებობს აზერბაიჯანსა და სომხეთს შორის პერიოდული სამხედრო ესკალაციის ალბათობა, რაც გავლენას მოახდენს რეგიონული უსაფრთხოების გარემოზე. რეგიონის ქვეყნების განსხვავებული ხედვები უსაფრთხოების უზრუნველყოფასთან დაკავშირებით, ამ ეტაპზე პრობლემატურს ხდის სრულყოფილი რეგიონული პარტნიორობის ჩამოყალიბებას, რაც უმარტივეს რუსეთის ფედერაციას რეგიონის ცალკეულ სახელმწიფოებზე დომინირებას. საქართველოს უსაფრთხოებისთვის, ასევე, გამოწვევას



წარმოადგენს ჩრდილოეთ კავკასიის რეგიონი. მიუხედავად იმისა, რომ რეგიონში ვითარება ბოლო წლებში შედარებით სტაბილურია, მდგომარეობა საკმაოდ მყიდვეა და ჩრდილოეთ კავკასია რჩება დესტაბილიზაციის პოტენციურ კერად.

გლობალური დონე - თანამედროვე გლობალური უსაფრთხოების სისტემა ამ ეტაპზე ხასიათდება რევიზიონისტული ძალების მცდელობით, მოახდინონ ცივი ომის შემდგომ ჩამოყალიბებულ წესებზე დაფუძნებული საერთაშორისო ლიბერალური წესრიგის ცვლილება რამდენიმე საკვანძო რეგიონში აშშ-ის და ევროპული ქვეყნების ინტერესების შეზღუდვის მიზნით, რაც რიგ შემთხვევებში სამხედრო ძალის დემონსტრირებისა და გამოყენების სახეს იძენს. მოვლენების მსგავსი სცენარით განვითარება ხელს შეუწყობს ძველი კონფლიქტების გაღვივებას, ახალი კონფლიქტების გაჩენას და მათ გადანაცვლებაში სამხედრო ძალის მნიშვნელობის ზრდას. ეს პატარა ქვეყნებისთვის ზრდის სტრატეგიულ გაურკვევლობას საკუთარ მომავალთან და უსაფრთხოების პოტენციურ გარანტიებთან დაკავშირებით და მათ სტრატეგიული გადაწყვეტილებების დაჩქარებულ რეჟიმში მიღების აუცილებლობის წინაშე აყენებს.

ცალკე უნდა აღინიშნოს გლობალური პანდემიით (COVID-19) გამოწვეული პრობლემები, რაც დამატებით ზეწოლას ახდენს ქვეყნის უსაფრთხოებაზე. არსებულმა ვითარებამ ცხადყო, რომ გლობალურ პანდემიას ძალუძს არსებული რესურსების განაწილების პროცესის შეფერხება, როგორც დიდ, ასევე, პატარა ქვეყნებში. მას, ასევე, შეუძლია შეამციროს პატარა ქვეყნებისთვის დახმარების განწვეის შესაძლებლობა, რითაც გაძლიერდება რევიზიონისტული ძალების სურვილი ისარგებლონ მოცემული მდგომარეობით და მნიშვნელოვნად შეცვალონ ვითარება გარკვეულ გეოგრაფიულ არეალებში.

2. დაგეგმვის სამხედრო-პოლიტიკური პანაულები 2021-2025

უსაფრთხოების გარემოს შეფასების ანალიზის შედეგად, გამოიკვეთა ის ძირითადი სამხედრო-პოლიტიკური ვარაუდები, რომლებიც უახლოეს ხუთწლიან ციკლში თავდაცვის დაგეგმვის საფუძველს წარმოადგენს.

ლოკალური დონე

- საქართველოს უმთავრეს სამხედრო საფრთხედ დარჩება რუსეთის ფედერაციის მხრიდან ფართომასშტაბიანი სამხედრო აგრესია.
- საქართველოსთვის მნიშვნელოვან გამონკვევად დარჩება ფართომასშტაბიანი სამხედრო აგრესიის შემთხვევაში, უსაფრთხოების ფორმალური საერთაშორისო გარანტიების არარსებობა.
- რუსეთის ფედერაციის მხრიდან საქართველოს წინააღმდეგ ფართომასშტაბიანი სამხედრო აგრესიის განხორციელების შემთხვევაში, მისი ამოცანა საქართველოს სწრაფი დამარცხება იქნება;
- რუსეთის ფედერაციის მხრიდან საქართველოს წინააღმდეგ ფართომასშტაბიანი სამხედრო აგრესიის განხორციელების შემთხვევაში, მოსალოდნელია რუსეთის ფედერაციის სამხრეთ სამხედრო ოლქის განკარგულებაში არსებული ყველა ძალისა და საშუალების გამოყენება.
- რუსეთის ფედერაცია გააგრძელებს ჰიბრიდულ მოქმედებებს (მათ შორის, „ბორდერიზაციის“ პროცესს, კიბერშეტევებს, პროპაგანდისა და დეზინფორმაციის გავრცელებას) საქართველოში ეროვნული თანხმობის შერყევისა და საზოგადოებაში არსებული პროდასავლური საგარეო პოლიტიკური კურსის დისკრედიტაციის მიზნით;
- შენარჩუნდება საქართველოს პოლიტიკური მხარდაჭერა აშშ-ის, ნატოსა და ევროკავშირის მხრიდან;
- გაგრძელდება საქართველოს ნატოსა და ევროკავშირში ინტეგრაციის პროცესი;
- საქართველო გააგრძელებს მონაწილეობას ნატოსა და ევროკავშირის სამშვიდობო მისიებში;



რეგიონული დონე

- რუსეთის ფედერაციის სტრატეგიული ინტერესები მის სამეზობლო რეგიონებში და მათ შორის, სამხრეთ კავკასიაში კვლავ იქნება დასავლეთისკენ ორიენტირებული აქტორების საკუთარ პოლიტიკურ ორბიტაზე დაბრუნება ან სულ მცირე, მათი დასავლეთთან ინტეგრაციის აღკვეთა;
- რუსეთის ფედერაცია შეინარჩუნებს კრიტიკულად მნიშვნელოვან სამხედრო შესაძლებლობებს და სამხედრო უპირატესობას შავ ზღვაზე და სამხრეთ კავკასიის რეგიონში.
- აშშ-ის, ნატოსა და ევროკავშირის ინტერესები რეგიონში შენარჩუნდება და იქნება მყარი, ისინი გააგრძელებენ შესაბამისი ბერკეტების ძებნასა და შექმნას ამ ინტერესთა მხარდასაჭერად;
- აშშ, ნატო და ევროკავშირი შეინარჩუნებენ რუსეთის ფედერაციაზე გენოლის ბერკეტებს;
- მთიანი ყარაბაღის კონფლიქტი დარჩება რეგიონში პოტენციური დესტაბილიზაციის კერად.

გლობალური დონე

- გლობალური პანდემიიდან მომდინარე არაპირდაპირი ეფექტები შეინარჩუნებენ გავლენას გლობალურ ეკონომიკაზე, ასევე, პოლიტიკასა და უსაფრთხოებასთან დაკავშირებულ საკითხებზე;
- შენარჩუნდება საერთაშორისო ორგანიზაციების როლის კლებისა და ერი-სახელმწიფოების როლის გაზრდის ტენდენცია, რაც ზრდის საერთაშორისო პოლიტიკაში ძალის როლის მნიშვნელობას;
- პატარა ქვეყნებს მოუწევთ ახალ რეალობასთან ადაპტირება, რომელიც დაკავშირებულია შეზღუდულ სამანევრო სივრცესთან და მზარდ სტრატეგიულ გაურკვევლობასთან მათი უსაფრთხოების გარანტიებთან მიმართებაში, რაც მათ უბიძგებს საკუთარი თავდაცვითი შესაძლებლობების ზრდისკენ.

3. თავდაცვის პოლიტიკისა და დაგეგმვის ჩარჩო

თსმ 2021-2025 ითვალისწინებს საქართველოს პარლამენტისა და საქართველოს მთავრობის მითითებებს ქვეყნის თავდაცვის უზრუნველყოფასთან დაკავშირებით. წინამდებარე მიმოხილვა ადგენს საჭირო ცვლილებებს თავდაცვის დაგეგმვის პროცესში და სამინისტროსთვის დაგეგმვის ახალ მიდგომას განსაზღვრავს. დოკუმენტი წარადგენს თავდაცვის დაგეგმვისა და მართვის უფრო ეფექტურ სისტემას და მხარს უჭერს **უწყვეტი დაგეგმვის** მიდგომის დანერგვას.

3.1. თავდაცვის დაგეგმვის დოკუმენტაციის იერარქია და ინსტრუქცია

თავდაცვის დაგეგმვა ხორციელდება ეროვნული და უწყებრივი დონის კონცეპტუალური და ორგანიზაციული დოკუმენტების მეშვეობით, საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებული წესებისა და პროცედურების შესაბამისად. დაგეგმვის პროცესი ეფუძნება იერარქიულ მიდგომას, რომლის ფარგლებშიც უწყებრივი დონის კონცეპტუალური და სტრატეგიული დოკუმენტები ეროვნული დონის დოკუმენტებით გათვალისწინებულ დებულებებს ასახავს (**იხ. გრაფიკული გამოსახულება A**).

საქართველოს ეროვნული უსაფრთხოების პოლიტიკის ძირითადი მიმართულებები, ეროვნული ღირებულებები და ინტერესები მკაფიოდ განისაზღვრება ეროვნული უსაფრთხოების კონცეფციით. დოკუმენტი მიმოიხილავს უსაფრთხოების არსებულ გამოწვევებს, საფრთხეებს და აყალიბებს საერთო ხედვას თავდაცვის, უსაფრთხოების და სხვა სფეროებში. ამავდროულად, დოკუმენტის თანახმად, საქართველოს თავდაცვის დაგეგმვა ეფუძნება ტოტალური თავდაცვის პრინციპს, ხოლო კანონმდებლობის შესაბამისად, სახელმწიფო თავდაცვის დაგეგმვა ხორციელდება ეროვნული თავდაცვის სტრატეგიით. ეროვნული უსაფრთხოების წინაშე არსებული ძირითადი საფრთხეები დეტალურად აღწერილია საფრთხეების შეფასების დოკუმენტში.

სამინისტრო უზრუნველყოფს სთძ-ის მაღალი დონის მზადყოფნას შესაძლებლობებისა და შესრულებული სამუშაოს ხარისხის მუდმივი გაუმჯობესებით. საშუალო და გრძელვადიანი დაგეგმვა ხორციელდება არსებული ოპერატიული გარემოს გადახედვით და თსმ-ის შემუშავებით, რომელიც შეესაბამება ეროვნული თავდაცვის სტრატეგიას და ეფუძნება სამინისტროს გრძელვადიან ორგანიზაციულ ხედვას. სახელდობრ, „თავდაცვის სამინისტროს ხედვა 2030“ გლობალური და რეგიონული უსაფრთხოების გარემოს ტენდენციების გათვალისწინებით, აყალიბებს სამინისტროს, მათ შორის, სთძ-ის გრძელვადიანი განვითარების სამოქალაქო და სამხედრო მიმართულებების ხედვებს.

თსმ ადგენს არსებულ და სამომავლო ოპერატიულ გარემოს და ხელს უწყობს სამომავლო ძალთა სტრუქტურის ჩამოყალიბებას. თავდაცვის დაგეგმვის ამ ფაზაში ხდება ორი მნიშვნელოვანი ფაქტორის გათვალისწინება: არსებული ოპერატიული გარემო და უსაფრთხოების ტენდენციები. ამ ეტაპზე, სამინისტრო ახდენს სთძ-ის სრული მოთხოვნების იდენტიფიცირებას, მათ პრიორიტეტიზაციას და საბოლოო განსაზღვრას თავდაცვის საბიუჯეტო გათვლების შესაბამისად. ამ პროცესის შედეგად, შემდეგი ხუთი წლის პერსპექტივაში რესურსების გადანაწილებასთან დაკავშირებული გათვლები აისახება ქვეყნის ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების დოკუმენტში (BDD, საბიუჯეტო წელი + 3 დაგეგმვის წელი). უფრო კონკრეტულად, ამ დოკუმენტის ყოველწლიური განახლებით, სამინისტრო აყალიბებს თავდაცვის არსებულ ბიუჯეტს და ახდენს სამომავლო საბიუჯეტო გათვლებს, რაც შემდგომში თავდაცვის პროგრამების სახელმძღვანელო დოკუმენტში (საბიუჯეტო წელი + 3 დაგეგმვის წელი) აისახება. რაც შეეხება კონკრეტულ აქტივობებს, მათი განსაზღვრა თსმ-ის განხორციელების ყოველწლიურ გეგმაში ხდება.

[illegible]

A. თავედაშვილი დაგეგმვის დოკუმენტაციის იერარქია

3.2. პოლიტიკა, დაგეგმვა და განხორციელება

თსმ 2021-2025 აკავშირებს ეროვნული უსაფრთხოების კონცეფციით, საფრთხეების შეფასების დოკუმენტითა და უმთავრესად - ეროვნული თავდაცვის სტრატეგიით და სამინისტროს გრძელვადიანი განვითარების ხედვით გათვალისწინებულ ღონისძიებებს, რითაც უზრუნველყოფს თსმ-ის ტრანსფორმაციის პროცესსა და სტრატეგიული მზადყოფნის განმტკიცებას. დოკუმენტში, ასევე, გათვალისწინებულია ფორმალური პროცედურების ინსტიტუციური ასპექტები. აღნიშნული საკითხები, მნიშვნელოვანია პოლიტიკის წარმოებისა და დაგეგმვის ჯანსაღი და უწყვეტი პროცესის ორგანიზებისთვის. ამ მხრივ, თსმ-ში წარმოდგენილია გარკვეული სიახლეები პოლიტიკის განხორციელებისა და სტრატეგიული დაგეგმვის არსებულ მოდელში ცვლილებების შეტანის კუთხით.

თავდაცვის პოლიტიკის წარმოება - სამინისტრო შეიმუშავებს პოლიტიკის წარმოების დოკუმენტების სახელმძღვანელოს ორგანიზაციული პოლიტიკის განვითარებისთვის, კოორდინაციისთვის, დამტკიცებისა და მიმოხილვისთვის. თავდაცვის პოლიტიკის წარმოების სახელმძღვანელო აყალიბებს პოლიტიკის განვითარების პროცესის სტანდარტებს, ახდენს მათ ინსტიტუციონალიზაციას და ქმნის თავდაცვის პოლიტიკის წარმოების სისტემას. პოლიტიკის შემუშავების პროცესში, სამინისტროს სხვადასხვა სტრუქტურული ერთეულის ძალისხმევა სინქრონიზებული იქნება პოლიტიკის დოკუმენტების ინიცირებასთან, განხილვასა და მათ მიღებასთან დაკავშირებულ პროცედურებთან.

თავდაცვის სტრატეგიული დაგეგმვის ჩარჩო - თსმ 2021-2025 ეფუძნება თავდაცვის დაგეგმვასა და მართვასთან დაკავშირებულ ახალ მიდგომას. თსმ-ის წინა დოკუმენტით გათვალისწინებული პროცესებიდან მიღებული გამოცდილების გაანალიზებამ გამოავლინა უწყვეტი დაგეგმვისა და პერიოდული მიმოხილვის საჭიროება ხელისშემშლელი ფაქტორების აღმოსაფხვრელად. თავდაცვის დაგეგმვის პროცესის გაუმჯობესების მიზნით, უწყვეტი დაგეგმვა გახდება თავდაცვის სტრატეგიული დაგეგმვის ჩარჩოს ორგანული ნაწილი (**იხ. გრაფიკული გამოსახულება B**). იგი მოიცავს დაგეგმვის, ბიუჯეტირების, გაზომვის, მონიტორინგის / შეფასების, ანგარიშგებისა და გადაწყვეტილების მიღების პროცესს. პერიოდული მიმოხილვები, აუცილებელი შესწორებების შეტანა აუმაღლებს პროცესს და იძლევა უწყვეტი განვითარებისა და შესწავლის შესაძლებლობას.



B. თავდაცვის დაგეგმვისა და მართვის სისტემა



სამინისტროს ბიუჯეტის შემუშავება მოხდება უწყების საჭიროებების შესაბამისად. აღნიშნული გულისხმობს სთმ-ის არსებული საჭიროებების, რისკების, რესურსების, დანახარჯების ეფექტურობის გათვალისწინებასა და გარკვეული შესაძლებლობების სხვა პროგრამებზე ურთიერთგავლენისა და პრიორიტეტების განსაზღვრას რესურსების განაწილების მიზნით.

რისკების მართვის ერთიანი მიდგომის უზრუნველსაყოფად, სამინისტროს სისტემაში, მათ შორის, რესურსების დაგეგმვაზე პასუხისმგებელი სტრუქტურული ერთეულებისთვის შემუშავდება რისკების მართვის პოლიტიკა და ჩარჩო, რომელიც უზრუნველყოფს რესურსების დაგეგმვასთან დაკავშირებული რისკების იდენტიფიცირებას საკუთარი უფლებამოსილების, მიზნებისა და არსებული კონტექსტის გათვალისწინებით.

რისკები შეფასდება საკვანძო მიმართულებებში არსებული რისკებისა და ნაკლოვანებების გამოვლენისა და შეფასების მიზნით, რომლებიც გავლენას ახდენენ სთმ-ის მზადყოფნაზე. აღნიშნული გათვალისწინებული იქნება საჭიროებებზე დაფუძნებული ბიუჯეტის შემუშავებისა და ალტერნატივებს შორის საკომპრომისო არჩევანის ანალიზის პროცესში. სთმ-ის საკვანძო მიმართულებებზე მზადყოფნის დაქვეითების გამომწვევი რისკების, ნაკლოვანებების იდენტიფიცირების მიზნით, შეფასდება სთმ-ის გენერალური შტაბისგან მიღებული მოხსენებები. ყველა შესაბამისი სტრუქტურული ერთეული მოახდენს რისკების იდენტიფიცირებას, ანალიზს, გამოშვას, საპასუხო ღონისძიებების დაგეგმვასა და უზრუნველყოფას. დაუყოვნებლივი რეაგირება განხორციელდება კრიტიკული მნიშვნელობის რისკებზე. სტრატეგიული რისკების მართვა მოხდება უმაღლეს დონეზე, რაც გულისხმობს რისკების მართვის მყარი საკომუნიკაციო ქსელის შექმნას.

თავდაცვის სტრატეგიული დაგეგმვის ჩარჩოს ინსტიტუციონალიზაცია მოხდება თავდაცვის დაგეგმვის სისტემის ჩამოყალიბებითა და თავდაცვის სტრატეგიული დაგეგმვის, მონიტორინგისა და შეფასების სახელმძღვანელოში მოცემული პროცესებისა და პროცედურების ინიცირებით. ამ სისტემის დანერგვა დაეხმარება სამინისტროს უფრო თანმიმდევრული გრძელვადიანი გეგმების შემუშავებაში. სახელმძღვანელო შემუშავდება 2021 წლის ბოლომდე.

განხორციელება, შეფასება და ანგარიშგება – თავდაცვის სტრატეგიული მიმოხილვის განხორციელების გეგმა 2021-2025 გააერთიანებს ყველა მნიშვნელოვან ღონისძიებას, მოახდენს შუალედური სამიზნე მაჩვენებლების, მოსალოდნელი შედეგებისა და შესაბამისი ინდიკატორების იდენტიფიცირებას და პასუხისმგებელი სტრუქტურული ერთეულების განსაზღვრას თითოეული აქტივობისთვის. ეს ხელს შეუწყობს თანმიმდევრულ მართვას, თითოეული აქტივობისთვის ბიუჯეტის განსაზღვრას და იმ რისკების იდენტიფიცირებას, რომლებმაც შესაძლოა გავლენა იქონიონ გეგმის იმპლემენტაციაზე. შედეგად, მიიღწევა მნიშვნელოვანი პროგრესი ტრანსფორმაციის პროცესში და მოხდება არსებული რესურსების ეფექტური და შედეგიანი გამოყენება.

განხორციელების გეგმის შემუშავების პროცესს ხელმძღვანელობს თავდაცვის პოლიტიკისა და განვითარების დეპარტამენტი. დოკუმენტის სამხედრო ნაწილზე პასუხისმგებელია სთმ-ის გენერალური შტაბის J-5 სტრატეგიული დაგეგმვის დეპარტამენტი. გარდა ამისა, თსმ-ის იმპლემენტაციის დაგეგმვის პროცესში, ყველა შესაბამისი სტრუქტურულ ერთეულთან ერთად, აქტიურად ჩართულია რეფორმების კოორდინაციისა და მონიტორინგის დეპარტამენტი, რომელიც, ასევე, პასუხისმგებელია იმპლემენტაციის პროცესის კვარტალურ და წლიურ მონიტორინგსა და შეფასებაზე. ჩატარებული ანალიზის საფუძველზე, სამინისტროს თავდაცვის პოლიტიკისა და განვითარების, J-5 სტრატეგიული დაგეგმვისა და რეფორმებისა და კოორდინაციის დეპარტამენტი, შესაბამისი სტრუქტურულ ერთეულებთან ერთად, საჭიროების



შემთხვევაში, მოახდენენ დამტკიცებული განხორციელების გეგმის გადახედვას და კორექტირებას (ცვლილებების შემთხვევაში, ხდება განხორციელების გეგმის ხელახალი დამტკიცება). ამასთან, აღნიშნული ხელს უწყობს საქართველოს თავდაცვის მინისტრს, წარუდგინოს ანგარიში საქართველოს პარლამენტის თავდაცვისა და უსაფრთხოების კომიტეტს თსმ-ით გათვალისწინებული შედეგების შესახებ.

3.3. თავდაცვის დაფინანსება

თსმ-ის დოკუმენტში განსაზღვრული სამინისტროს ბიუჯეტის პროექტის პარამეტრები ემყარება ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების დოკუმენტს (BDD), რომელიც მოიცავს მონაცემებს ქვეყნის ძირითადი პრიორიტეტების განსახორციელებლად გამოყოფილ ეროვნულ რესურსებთან დაკავშირებით და ასახავს ინფორმაციას მაკროეკონომიკური და ფისკალური პროგნოზების შესახებ. დოკუმენტი მოიცავს ოთხწლიან დაგეგმვის პერიოდს (საბიუჯეტო წელი + 3 დაგეგმვის წელი) და ხდება მისი ყოველწლიურად განახლება.

ქვეყნის ძირითადი მონაცემებისა და მიმართულებების დადგენის პროცესის ფარგლებში, ხუთწლიანი ფინანსური პროგნოზირების პარამეტრების არარსებობის გამო, თსმ-ის ფინანსური პროექტირება 2025 წლისთვის ემყარება BDD-ის 2021-2024 წლების მაკროეკონომიკურ მონაცემებს. 2025 წლისთვის პროგნოზირებული პარამეტრები ითვალისწინებს 4-5%-იან ეკონომიკურ ზრდას და ინფლაციის 3-4%-იან მაჩვენებელს. ნატოსთან თავსებადობის ამაღლება დარჩება საკვანძო სახელმძღვანელო პრინციპად სთმ-ის თავდაცვისუნარიანობის გასაძლიერებლად. ამ მიზნით, სამინისტრო მოითხოვს თავდაცვის ბიუჯეტისთვის ფინანსური სახსრების მშპ-ის 2%-ის ფარგლებში გამოყოფას, რომლის 20%-მდე მოხმარდება ძირითადი სისტემების შეძენასა და ინფრასტრუქტურის განვითარებას.



4. თავდაცვის პოლიტიკის მიზნები და სამინისტროს ამოცანები

სსახელმწიფო თავდაცვის პოლიტიკის მიზნების შესრულება უზრუნველყოფილია ტოტალური თავდაცვის მიდგომით. ეს მიდგომა აერთიანებს ყველა აუცილებელ ღონისძიებას, რომლებიც სახელმწიფოს სუვერენიტეტისა და ტერიტორიული მთლიანობის უზრუნველყოფის მიზნით, შესაბამისი უწყებების მიერ ხორციელდება როგორც დამოუკიდებლად, ასევე, ერთობლივად. ამდენად, სთმ-ის ამოცანები და დავალებები ეფუძნება ეროვნული თავდაცვის შემდეგ მიზნებს: შეკავებასა და თავდაცვას.

- **შეკავება** გულისხმობს ისეთი სამხედრო და პოლიტიკური გარემოს ჩამოყალიბებას, რომლის პირობებში მოწინააღმდეგე აცნობიერებს, რომ მისი სამხედრო-პოლიტიკური მიზნების მიღწევა დაკავშირებული იქნება მისთვის მძიმე სამხედრო-პოლიტიკურ შედეგებთან.

- წარუმატებელი შეკავების შედეგად შესაძლოა განხორციელდეს გარე სამხედრო აგრესია. ასეთ შემთხვევაში, **თავდაცვა** გულისხმობს აგრესიის შეწყვეტასა და სტატუს-კვოს აღდგენას. სთმ-ის გამოყენებით ხელისუფლება იძენს საკმარის დროს პარტნიორების მობილიზებისათვის, რათა აგრესორზე განხორციელდეს პოლიტიკური, დიპლომატიური, ინფორმაციული, ეკონომიკური და სხვა ტიპის ზეწოლა.

სთმ-ს მნიშვნელოვანი წვლილი მიუძღვის შეკავებისა და თავდაცვის უზრუნველყოფაში როგორც მშვიდობის, ისე ომის დროს. განსაზღვრული მიზნების შესრულებასთან ერთად, საქართველოს თავდაცვის პოლიტიკა ხელს უწყობს ქვეყნის ევროატლანტიკურ ინტეგრაციას სთმ-ის ტრანსფორმაციისა და ნატოსთან თავსებადობის ამალღების გზით. შეკავება და თავდაცვა ეროვნული თავდაცვის უმთავრესი მიზნებია, რომლებიც აისახება სამინისტროს სამ ძირითად ამოცანაში: **შეკავებისა და თავდაცვის უზრუნველყოფა**; სამოქალაქო უწყებების მხარდაჭერა სხვადასხვა საგანგებო მდგომარეობის დროს; რეგიონული და საერთაშორისო უსაფრთხოების გაძლიერებაში წვლილის შეტანა.

შეკავებისა და თავდაცვის უზრუნველყოფა – სთმ-ის გააქტიურება ხდება სამხედრო აგრესიის საპასუხოდ. შესაბამისად, სამინისტრო პასუხისმგებელია სთმ-ის შესაძლებლობების განვითარებაზე, რათა სთმ-მა შეძლოს დაკისრებული ამოცანების შესრულება. აღნიშნული სთმ-ის შესაძლებლობების განვითარებითა და საბრძოლო მზადყოფნის ამალღებით მიიღწევა. ამდენად, თსმ 2021-2025 ყურადღებას ამახვილებს სთმ-ის შესაძლებლობების ეტაპობრივ განვითარებაზე, რაც მიზნად ისახავს თანამედროვე, უფრო მოქნილი და ქმედითი ძალების ჩამოყალიბებას.

სამოქალაქო ხელისუფლების მხარდაჭერა – ფართომასშტაბიანი ბუნებრივი და ტექნოგენური კატასტროფების დროს, სთმ არის შეუცვლელი სამოქალაქო უწყებების დახმარების თვალსაზრისით. სთმ-ის სხვადასხვა სტრუქტურულ ერთეულთან ერთად, ეროვნული გვარდია ხელს უწყობს მოსახლეობის უსაფრთხოების უზრუნველყოფას, ბუნებრივი და ტექნოგენური კატასტროფებისგან გამოწვეული ზიანის შემცირებას, სავაკუაციო-სამძებრო ღონისძიებების ჩატარებას და სხვა აქტივობების განხორციელებას. სთმ-ის შესაძლებლობების განვითარების ფარგლებში, ყურადღება დაეთმობა საინჟინრო შესაძლებლობების გაუმჯობესებას, ქიმიურ, ბიოლოგიურ, რადიაციულ და ბირთვულ საფრთხეებზე რეაგირებასა და უწყებათაშორის თანამშრომლობას.

საერთაშორისო ვალდებულებები – სთმ მზად უნდა იყოს პარტნიორების დასახმარებლად, მათ შორის, რეგიონული და გლობალური სტაბილურობის უზრუნველყოფაში წვლილის შესატანად. აღნიშნული განხორციელება მრავალმხრივ საერთაშორისო ოპერაციებში ჩართულობით, საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულებით, თავდაცვის სფეროში ურთიერთობებისა და დიპლომატიური თანამშრომლობის გაღრმავებით. მნიშვნელოვანია, რომ სამინისტრო განაგრძოს მუშაობა ნატოსთან თავსებადობის ამალღების კუთხით. საერთაშორისო ვალდებულებებისადმი ერთგულება განამტკიცებს საქართველოს შესაძლებლობას, გახდეს ნატოსა და ევროკავშირის წევრი.

5. სამომავლო ძალების ფორმირება

სამინისტრო ხელს შეუწყობს სახელმწიფო თავდაცვის მიზნების მიღწევას სამხედრო შესაძლებლობების განვითარებითა და სთძ-ის საბრძოლო მზადყოფნის ამაღლებით. შეკავების წარუმატებლობის შემთხვევაში, სთძ-მა უნდა შეძლოს სამხედრო აგრესიის შეჩერება და მონინალმდევისთვის საკუთარი სამხედრო მიზნების მიღწევის ხელის შეშლა სხვა შესაბამისი უწყებებთან ერთად, წინასწარ დაგეგმილი და კოორდინირებული ღონისძიებების გატარებით მთელი ქვეყნის მასშტაბით. მონინალმდევებზე განხორციელებული სამხედრო ზეწოლა და მიყენებული ზიანი მისთვის მძიმე უნდა იყოს.

5.1. ოპერატიული კონცეფცია

უსაფრთხოების გარემო განსაზღვრავს სთძ-ის ოპერატიულ ხედვას, რომელიც, თავის მხრივ, გავლენას ახდენს სამინისტროს მიერ შესაბამისი საბრძოლო შესაძლებლობებისა და მდგრადი ძალების ჩამოყალიბებაზე, განვითარებასა და შენარჩუნებაზე. შეზღუდული რესურსების გათვალისწინებით, საქართველოსათვის შეუძლებელია ისეთი ძალის ჩამოყალიბება და შენარჩუნება, რომელიც ომის სხვადასხვა განზომილებაში შეძლებს ძალთა თანაფარდობის მიღწევას. ამდენად, მნიშვნელოვანია განისაზღვროს ის მიმართულებები, რომლებშიც სთძ-ს შეუძლია ეფექტურად მოქმედება და სხვადასხვა მეთოდის კომბინირებული გამოყენებით მონინალმდევებზე უპირატესობის მოპოვება.

საქართველოსა და მისი მონინალმდევის სტრატეგიული და ოპერატიული სამხედრო მიზნები უკავშირდება სახმელეთო სივრცის კონტროლს. ამდენად, არსებული რესურსები და ძალისხმევა მიმართული იქნება, ძირითადად, სახმელეთო შესაძლებლობების განვითარებისკენ, თუმცა ყურადღება, ასევე, დაეთმობა ომის ისეთ უმნიშვნელოვანეს განზომილებებს, როგორებიცაა: საჰაერო და კიბერსივრცე. სთძ-ის საბრძოლო, საბრძოლო მხარდაჭერისა და საბრძოლო უზრუნველყოფის შესაძლებლობების გაძლიერება შეამცირებს მონინალმდევის, როგორც რაოდენობრივ (რესურსები) და თვისებრივ (ტექნოლოგიური), ასევე, საბრძოლო სწავლებებსა და გამოცდილებაზე დამყარებულ უპირატესობას.

5.2. ძალთა სტრუქტურის განვითარება

ძალთა სტრუქტურის ფორმირებასა და თავდაცვითი შესაძლებლობების განვითარებასთან დაკავშირებული გადანყვეტილებების მიღების პროცესი ითვალისწინებს სთძ-ის ოპერირებას არათანაბარ პირობებში, მასზე ბევრად აღმატებულ მონინალმდევსთან. სამომავლო ძალთა სტრუქტურა და თავდაცვის გასავითარებელი შესაძლებლობები ხელს შეუწყობს სთძ-ის ამოცანების შესრულების ხარისხს, რაც საბრძოლო მზადყოფნის ამაღლებულ დონეს დაეფუძნება.

სამომავლო ძალთა სტრუქტურის განსაზღვრასთან დაკავშირებული გადანყვეტილებების ვალიდურობისთვის, სთძ-ის გენერალური შტაბის მიერ ჩატარდა საბრძოლო მოდელირებების სერია, რომლის მიზანი სთძ-ის სამომავლო სტრუქტურის უპირატესობებისა და ნაკლოვანებების, საბრძოლო შესაძლებლობების განვითარების სისწორის, მომავლის მოქმედების კონცეფციის ეფექტურობისა და მომავალი სტრუქტურებისა და საბრძოლო შესაძლებლობების განვითარების პრიორიტეტიზაცია იყო. ამ პროცესმა გამოავლინა სტრუქტურული ცვლილებების განხორციელებისა და საბრძოლო ფუნქციების განვითარების საჭიროება ისეთ მიმართულებებზე, როგორებიცაა: მართვა და კონტროლი, კომუნიკაციები, კავშირგაბმულობა, დაზვერვა, საჰაერო თავდაცვა, ავიაცია, ჯავშანსაწინააღმდეგო, არტილერია, მობილურობა და კონტრმობილურობა და სპეციალური ოპერაციების ძალები.

გრძელვადიანი ხედვისა და მიზნების შესაბამისად, მოხდება რესურსების გადანაწილება პერსონალის, ლოჯისტიკის, ინფრასტრუქტურის, განათლებისა და წვრთნების, ასევე, სისტემებსა და პროცესებს



შორის. სთმ-ის შესაძლებლობების განვითარება მოხდება სთმ-ს საბრძოლო ფუნქციებთან მიმართებაში. თსმ 2021-2025 მიზნად ისახავს აღნიშნული შესაძლებლობების განვითარებას და ახდენს მათ გადანაწილებას შემდგომი ექვსი საბრძოლო ფუნქციის ქვეშ: მართვა და კონტროლი, გადაადგილება და მანევრი, დაზვერვა, ცეცხლი, ლოჯისტიკა, დაცვა. ამისთვის განხორციელდება, როგორც ინსტიტუციონალური, ასევე არსებული თავდაცვითი შესაძლებლობების მიმართულებების გაუმჯობესება. ახალი შესაძლებლობებისა და ინფრასტრუქტურის განვითარების პროცესში გათვალისწინებული იქნება მათი გრძელვადიანი ექსპლუატაციის სტანდარტები. ახალი თავდაცვითი შესაძლებლობების შეძენასთან ერთად, პრიორიტეტული იქნება არსებული შესაძლებლობებისა და საცეცხლე სისტემების მოდერნიზაცია და შენარჩუნება

5.3. ძალთა მნიშვნელოვანი გამაძლიერებლები

ძალთა ბალანსში არსებული ასიმეტრია საჭიროებს ძალისხმევის კონცენტრირებას ძალთა მნიშვნელოვან გამაძლიერებლებზე. მათი განვითარებით, არსებული ოპერატიული გარემოს გათვალისწინებით, სთმ უკეთესად შეძლებს დაკისრებული ამოცანების შესრულებას, განსაკუთრებით მონიშნულმდევის სამხედრო აგრესიის შეჩერების ფაზაში.

5.3.1. ჩაზრევი და მობილიზაცია

სახელმწიფო თავდაცვისა და შეკავების პრინციპების განხორციელებისთვის, რომელიც ტოტალური თავდაცვის მიდგომას ეყრდნობა, მნიშვნელოვანია ეფექტიანი და ქმედითი ეროვნული რეზერვისა და სამობილიზაციო სისტემის ჩამოყალიბება. უსაფრთხოების გარემოს დინამიკურმა ხასიათმა და მისგან მომდინარე საფრთხეებმა მოითხოვა არსებული რეზერვის სისტემის მოქმედების ფარგლების, სამოქმედო პრინციპებისა და ზოგადი მიდგომის გადახედვა. კარგად ფუნქციონირებადი რეზერვისა და სამობილიზაციო სისტემის მიზანია სთმ-ის საბრძოლო, საბრძოლო მხარდაჭერისა და საბრძოლო უზრუნველყოფის შესაძლებლობების გაძლიერება. ამასთანავე, ერთ-ერთი ყველაზე მნიშვნელოვანი მიზანია ერის კონსოლიდაცია.

შეჯამი

ჩამოყალიბებულია ჩაზრევისა და მობილიზაციის ეფექტიანი სისტემა, რომელიც მოიცავს სამ ძირითად კომპონენტს: აქტიური ჩაზრევი, სამობილიზაციო ჩაზრევი და მხარდაჭერის მოხალისეები.

რეზერვისა და მობილიზაციის ეფექტიანი სისტემის შექმნა, როგორც ძალთა მნიშვნელოვანი გამაძლიერებელი, ხელს უწყობს სამხედრო აგრესიის პრევენციასა და შეკავებას. ომის ფაზაში, აღნიშნული სისტემის გამართული მუშაობის შედეგად მონიშნულმდევს ეზრდება სამხედრო დანახარჯები. გარდა ამისა, რეზერვი მხარს უჭერს სხვა უწყებებს საგანგებო სიტუაციებზე (ბუნებრივი და ტექნოგენური კატასტროფები) რეაგირებისა და გამოწვეული ზიანის შემსუბუქების კუთხით.

სამინისტრო განაახლებს რეზერვისა და მობილიზაციის სისტემას მისი ეფექტიანობისა და სანდოობის გაზრდის მიზნით და შეიმუშავებს რეზერვისა და მობილიზაციის განვითარების გრძელვადიან სტრატეგიას. აღნიშნული ხედვა დაეფუძნება საერთაშორისო გამოცდილების, ასევე, რეზერვისა და მობილიზაციის სისტემაში არსებული გამოწვევების ანალიზს.



რეზერვისა და მობილიზაციის სისტემის გაუმჯობესების პარალელურად, დაიხვეწება სავალდებულო სამხედრო სამსახურის მოდელიც, რომლის გავლა შესაძლებელი იქნება მხოლოდ თავდაცვის სამინისტროს სისტემაში. ამრიგად, პირები, რომლებიც მოიხდიან სამხედრო სავალდებულო სამსახურს, გახდებიან ტოტალური ძალების ნაწილი.

გაუმჯობესებული რეზერვის სისტემის წარმატებით მიღება, ასევე, დამოკიდებულია საკანონმდებლო ცვლილებებზე. ამდენად, 2021 წლიდან სამინისტრო დაიწყებს მუშაობას საჭირო საკანონმდებლო ინიციატივის მომზადებაზე, რაც რეზერვისა და მობილიზაციის ახალი ხედვის ამოქმედების აუცილებელ წინაპირობას წარმოადგენს.

5.3.2. სპეციალური ოპერაციები

სპეციალური ოპერაციების ძალები სოძ-ის ერთ-ერთი ყველაზე მნიშვნელოვანი კომპონენტია. შედარებით მცირეზომის მიუხედავად, ისინი წარმოადგენენ მობილურ, უნიკალური უნარების, სპეციალური ცოდნისა და მტრის ფორმირებების წინააღმდეგ ასიმეტრიული ომის, ასევე, ბრძოლის დეცენტრალიზებულად წარმოების შესაძლებლობების მქონე მტკიცე ძალას.

შეჯამი

ბაიდაქმნილია სოძ-ის სტრუქტურა და ქვედანაყოფები განვითარებული და აღჭურვილია.

სპეციალური ოპერაციების ძალები საჭიროებენ სპეციალური აღჭურვილობის მუდმივ განახლებასა და შესაბამის წვრთნებს მათი საბრძოლო მომზადების მაღალი ხარისხისა და სპეციალური უნარების შესანარჩუნებლად. სამინისტრო განაგრძობს სოძ-ის შესაძლებლობების გაძლიერებას, რაც გააუმჯობესებს განსაზღვრული ამოცანების შესრულების ხარისხს და შეამცირებს რეაგირების დროს. 2021 წლის ბოლოსთვის სპეციალური ოპერაციების ძალების სახელწოდება შეიცვლება სპეციალური ოპერაციების სარდლობად.





5.3.3. კიბერუსაფრთხოება

კიბერუსაფრთხოება მიჩნეულია უაღრესად მნიშვნელოვან ოპერატიულ განზომილებად. კიბერუსაფრთხოების მიზანია ძლიერი სისტემის შექმნა, რომელიც მინიმუმამდე შეამცირებს მავნე ზემოქმედების ალბათობას და უზრუნველყოფს მონაცემებისა და ინფრასტრუქტურის სწრაფ აღდგენას

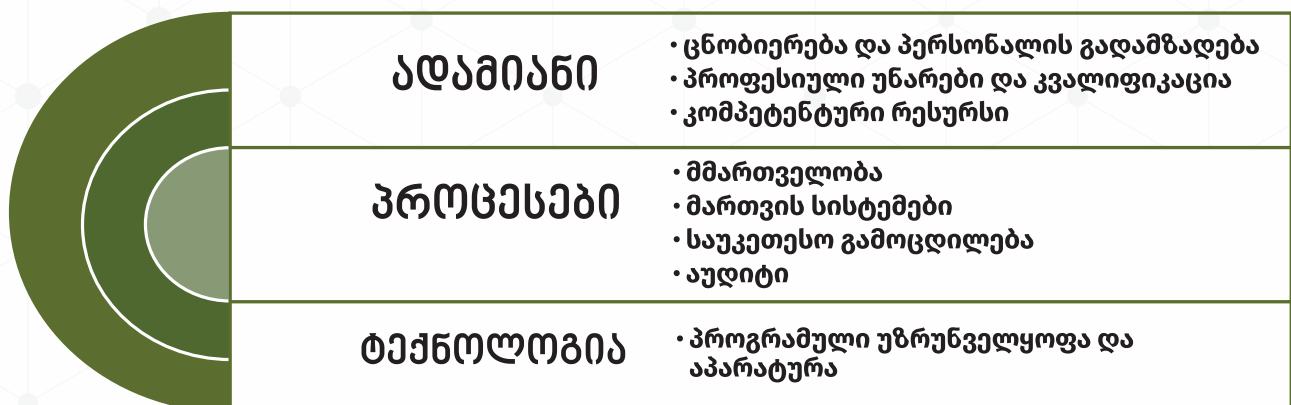
კიბერთავდასხმის ან კომპიუტერული უსაფრთხოების ინციდენტების შემთხვევაში. ეს ძალისხმევა სამინისტროს სისტემაში უზრუნველყოფილი იქნება სსიპ კიბერუსაფრთხოების ბიუროს მიერ. გაძლიერდება ბიუროს შესაძლებლობები, რაც სისტემაში უსაფრთხოების სტანდარტების დანერგვის გზით ხელს შეუწყობს კომპიუტერული უსაფრთხოების ინციდენტების დროულ იდენტიფიცირებას და მათზე ეფექტურ რეაგირებას. პერმანენტული უსაფრთხოების აუდიტის ჩატარებით, გაიზრდება ინფორმაციული და საკომუნიკაციო სისტემების ხარისხი.

შედეგი

კომპიუტერული უსაფრთხოების ინციდენტების სწრაფი იდენტიფიცირება და ჩაახშობა, ინფორმაციული ტექნოლოგიების უსაფრთხოების განვითარების ხელშეწყობა, ინფორმაციული და საკომუნიკაციო სისტემების უსაფრთხოების აუდიტი და ინფორმაციული ტექნოლოგიების/უსაფრთხოების სტანდარტების განვითარება.

კიბერუსაფრთხოების სწრაფად ცვალებადი ბუნების და გაციფრულების მნიშვნელობის ზრდის გათვალისწინებით, სამინისტროს სახელით, კიბერუსაფრთხოების ბიურო მჭიდროდ თანამშრომლობს პარტნიორებთან ადგილობრივ და საერთაშორისო დონეზე, რათა ნატოს სტანდარტებთან თავსებადობის გზით, ხელი შეუწყოს სამინისტროს კიბერუსაფრთხოების ზრდას.

კიბერ განზომილების ტრანსფორმაცია ტექნიკურიდან სტრატეგიულ განზომილებაში მოითხოვს კომპლექსურ მიდგომას. ამდენად, საუკეთესო შესაძლო შედეგების მისაღწევად, კიბერუსაფრთხოების ბიურო ფოკუსირებული იქნება სამ ფუნდამენტურ განზომილებაზე: **ადამიანი, პროცესები და ტექნოლოგია**. ეს სამი მიმართულება სტრატეგიულად განვითარდება მჭიდრო ეროვნული, საერთაშორისო და შიდაუწყებრივი თანამშრომლობით (იხ. გრაფიკული გამოსახულება E).



E. კიბერუსაფრთხოების სამი ფუნდამენტური განზომილება



5.3.4. კვლევა და განვითარება

სამხედრო სამეცნიერო კვლევითი შესაძლებლობების, თანამედროვე სამხედრო სისტემებისა და შეიარაღების განვითარების კუთხით, სსიპ სახელმწიფო სამხედრო სამეცნიერო-ტექნიკური ცენტრი „დელტა“ (შემდგომში - „დელტა“) რჩება ქვეყნის უმნიშვნელოვანეს აქტივად ადგილობრივი და უცხოური სამხედრო ინდუსტრიული ბაზრებისთვის. მისი მოქმედების მთავარ სფეროდ განისაზღვრება სამხედრო და ორმაგი დანიშნულების პროდუქციის დიზაინი, აწყობა და სერიული წარმოება თანამედროვე სამხედრო ტენდენციებისა და საჭიროებების შესაბამისად. ამ პრიორიტეტული მიმართულების მნიშვნელობის გათვალისწინებით, სამინისტროს გრძელვადიანი ხედვა გულისხმობს „დელტას“ საწარმოო შესაძლებლობების თანდათანობით გაძლიერებას რეგიონულ და ევროპულ სამხედრო-სამეცნიერო ბაზრებზე დამკვიდრების და წარმოებული პროდუქციის რაოდენობის გაზრდის მიზნით.

„დელტა“, ასევე, კოორდინაციას უწევს განალმჯის ღონისძიებებს და ახორციელებს დემილიტარიზაციის პროგრამებს საქართველოს ტერიტორიაზე არსებული საბჭოთა კავშირის პერიოდის ფეთქებადი მონყობილობების გასანეიტრალეზად და ვადაგასული/გამოუყენებელი საბრძოლო მასალების გამოსაყენეზად. შესაბამისად, გაგრძელდება ჰუმანიტარულ გამნალმველ ოპერაციებში პარტნიორი სახელმწიფოების დახმარება.

გემოალნიშნულის გათვალისწინებით, „დელტა“ ფოკუსირებული იქნება ორ მნიშვნელოვან მიმართულებაზე. კერძოდ, 2021 წლიდან დაიწყება „დელტას“ საწარმოო შესაძლებლობების გაფართოება ქვეყნის შიდა მოთხოვნების სრულად დასაკმაყოფილებლად. ცენტრი უზრუნველყოფს ქვეყნის სამართალდამცავი უწყებების მოთხოვნების დაკმაყოფილებას და ასევე, მოახდენს პროდუქციის ექსპორტს საერთაშორისო ბაზარზე. 2025 წლისთვის, გაიზრდება სამხედრო დანიშნულების მასალებისა და შეიარაღების ექსპორტიც, რაც მოითხოვს წარმოების შესაძლებლობებისა და პერსონალის რიცხვის ზრდას.

შეჯამი

საწარმოო შესაძლებლობები გაფართოებულია და სრულად აკმაყოფილებს შიდა ბაზრის მოთხოვნებს; გაზრდილია სამხედრო დანიშნულების მასალებისა და შეიარაღების ექსპორტი.

ხარისხის მაღალი ღონის შენარჩუნება დარჩება ძირითად სახელმძღვანელო პრინციპად. შეიარაღებული მექანიზირებული საშუალებების, ჯავშანმანქანების, ტყვიაგაუმტარი/დაჯავშნული ჟილეტებისა და ჩაფხუტების, ტექსტილის, საბრძოლო მასალების ხაზის განვითარებისა და საჭადრო საშუალებების მოდერნიზაციის პროექტები განხორციელდება „დელტას“ და კერძო სექტორის ერთობლივი თანამშრომლობის ფარგლებში.

6. ინსტიტუციური განვითარება

თავდაცვითი შესაძლებლობების განვითარების გარდა, თსმ 2021-2025 ორიენტირებულია ინსტიტუციურ რეფორმებსა და განვითარებაზე. სამინისტროს პერსონალის შესაძლებლობების განვითარება იქნება ის მთავარი ძალისხმევა, რომელიც მხარს დაუჭერს მიმდინარე და დაგეგმილ ინსტიტუციურ ცვლილებებს, სთმ-ის ტრანსფორმაციასა და სტრატეგიულ მზადყოფნას. განვითარებული ორგანიზაციის ჩამოყალიბება-შენარჩუნება და მისი მუდმივი სრულყოფა პარტნიორ სახელმწიფოებთან მჭიდრო თანამშრომლობითა და საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის გაზიარებით მოხდება. 2021-2025 წლებში რეფორმებისა და ტრანსფორმაციის პროცესებში საგრძნობი პროგრესის მისაღწევად, სამინისტრო მოახდენს ძალისხმევას სინქრონიზაციას და მეტ ყურადღებას დაუთმობს დაგეგმილი აქტივობების იმპლემენტაციის მონიტორინგს და მათთან დაკავშირებული რისკების შეფასებას.

სამინისტროს ორგანიზაციულ ცვლილებებზე მიმართული ძალისხმევა ყოვლისმომცველი და გრძელვადიანია. ამოცანით მართვა სთმ-ს ყველა დონეზე დაინერგება. აღნიშნული პროცესი თავდაცვის სამინისტროს სამოქალაქო ოფისში მიმართული იქნება ქვედა დონეზე ინიციატივის წახალისებისკენ. ორგანიზაციული კულტურის ცვლილება ნატოს წევრ ქვეყნებთან თავსებადობას გაზრდის. ამ ცვლილების სრულფასოვანი დანერგვა ხელს შეუწყობს სთმ-ის მოქნილობას და ლეტალურობას. ასევე, ეროვნული შედეგების განმტკიცებას ქვეყნის წინაშე მდგარი საფრთხეების მიმართ.

თსმ-მ (2017-2020) გამოავლინა რამდენიმე მნიშვნელოვანი ხარვეზი, რომელთა აღმოფხვრაც თავდაცვის ინსტიტუციური შესაძლებლობების განვითარებისთვის კრიტიკული მნიშვნელობისაა. აღნიშნული ხარვეზების ანალიზის საფუძველზე, მოცემულ თავში ასახულია პრობლემის გადაჭრის გზები და შესაბამისი აქტივობები. თითოეული ქვეთავი აღწერს კონკრეტულ შუალედურ შედეგებსა და აქტივობებს, რომელთა განხორციელებას უდიდესი მნიშვნელობა ენიჭება საერთო, სისტემური შედეგის მისაღწევად.

6.1. სტრუქტურული ოპტიმიზაციისკენ მიმართული ძალისხმევა

სამინისტროს სამოქალაქო ოფისსა და თავდაცვის ძალებში გაგრძელდება მცირე, თუმცა მნიშვნელოვანი სტრუქტურული ცვლილებები, რაც მიმართული იქნება შესრულების ხარისხის შემდგომი გაუმჯობესებისკენ. მიმდინარე რეფორმებისა და ტრანსფორმაციის პროცესის კონსოლიდაციის, ამავე პროცესთან დაკავშირებით რეკომენდაციის შემუშავების, საერთაშორისო პრაქტიკის შესწავლისა და სამინისტროს რისკების მართვის სისტემის ჩამოყალიბების, დანერგვისა და განვითარების ხელშეწყობის მიზნით, შეიქმნა რეფორმების კოორდინაციისა და მონიტორინგის დეპარტამენტი. საუკეთესო საერთაშორისო სტანდარტებთან დაახლოების და ნატოს გამოცდილების გათვალისწინების მიზნით, სამინისტრომ, ასევე, შექმნა სტანდარტიზაციისა და ხარისხის კონტროლის დეპარტამენტი.

სამინისტროს სამოქალაქო ოფისსა და სთმ-ში კვლავ გაგრძელდება მნიშვნელოვანი სტრუქტურული ცვლილებები. კერძოდ, იმდენად რამდენადაც სამინისტროს ინფრასტრუქტურის და ლოჯისტიკის სისტემის გაუმჯობესება ერთ-ერთ უმთავრეს პრიორიტეტს წარმოადგენს, ინფრასტრუქტურის ყველა მიმდინარე და სამომავლო პროექტების კოორდინაციისა და ლოჯისტიკის სისტემის შემდგომი დახვეწის ხელშეწყობის მიზნით, მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება ინფრასტრუქტურისა და ლოჯისტიკის მართვის ორგანოს ფორმირების შესახებ.

სთმ-ის გენერალურ შტაბში რესურსების დაგეგმვის პროცესი გაძლიერდება J-5 სტრატეგიული დაგეგმვის დეპარტამენტის რესურსების დაგეგმვის განყოფილების რესურსების დაგეგმვისა და მართვის



სამმართველოდ გარდაქმნით. აღნიშნული უზრუნველყოფს თავდაცვის რესურსების ეფექტურ მართვას, გეგმის შესრულებასა და მონიტორინგს.

სამინისტროს სამოქალაქო ოფისსა და გენერალურ შტაბში შეიქმნება ერთეულები, რომლებიც სინქრონულად იმუშავებენ სამხედრო მოდელირების სცენარების, სამაგიდო წვრთნებისა და სამომავლო ოპერატიული კონცეფციების შემუშავებაზე სტრატეგიულ, ოპერატიულ და ტაქტიკურ დონეზე.

მნიშვნელოვანი სტრუქტურული ცვლილებები შეეხება საერთო საჯარისო ცენტრს, რომლის ფარგლებშიც ცენტრის ბაზაზე არსებული სკოლები გარდაიქმნება გვარეობებზე მორგებულ სპეციალიზებულ სკოლებად. გაგრძელდება ჯარების ლოჯისტიკური უზრუნველყოფის სარდლობის სტრუქტურული ოპტიმიზაცია. საბრძოლო მასალების უკეთესი შენახვის მიზნით სარდლობაში შეიქმნება სპეციალური განყოფილება, ხოლო ლოჯისტიკური უზრუნველყოფის სისტემის დეცენტრალიზაციის ფარგლებში, ჩამოყალიბდება აღმოსავლეთ და დასავლეთ სარდლობის ლოჯისტიკური ცენტრები.

6.2. რისკების მართვა სამინისტროში

რეფორმების კოორდინაციისა და მონიტორინგის დეპარტამენტის ხელშეწყობით, ეტაპობრივად განხორციელდება რისკის მართვის ფორმალიზებული სისტემის დანერგვა. ამისათვის, 2021 წელს დამტკიცდება სამინისტროს რისკის მართვის პოლიტიკა, რომლითაც განისაზღვრება სამინისტროში რისკის მართვის პრინციპები და სტრუქტურა, რისკის კატეგორიები, პასუხისმგებელი სუბიექტები, მათი ფუნქციები და სხვ.

შედეგი

რისკის მართვა არის სამინისტროს ყველა სახის აქტივობისა და პროცესის ინტეგრირებული კომპონენტი, რაც ხელს უწყობს ინფორმირებული გადაწყვეტილების მიღებას, სამინისტროს ამოცანების შესრულებას, ბიუჯეტის მიზნობრივ გამოყენებას, გაუმჯობესებას ხარჯების თავიდან ასაცილებლად, სამინისტროს საქმიანობის უწყვეტობასა და სამინისტროში დასაქმებული პირებისთვის უსაფრთხო სამუშაო გარემოს შექმნას.

შემუშავდება და დამტკიცდება სამინისტროს რისკის მართვის ჩარჩო, რომელიც, ასევე, განსაზღვრავს რისკის მართვის პროცესს სამინისტროში.

დაიგეგმება და განხორციელდება რისკის მართვის ტრენინგები რისკის მართვაზე პასუხისმგებელი პირებისთვის, რისკის მართვის ფორმალიზებული სისტემის დანერგვაზე პასუხისმგებელი სუბიექტებისთვის და სამინისტროს სხვა თანამშრომლებისთვის რისკის მართვასთან დაკავშირებით ცნობიერების გაზრდის მიზნით.

6.3. ამოცანით მართვა

ამოცანით მართვა ეხმარება მეთაურებს იმოქმედონ სწრაფად და მტკიცედ ამისათვის ხელსაყრელ სამოქმედო გარემოში. აღნიშნულ ფილოსოფიაზე სრული გადასვლა ხელს შეუწყობს მეთაურების მიერ დასახული კონკრეტული სავალე ამოცანების შესრულებას, ასევე დაგეგმვის, კოორდინაციის და მიღებული დავალების დეცენტრალიზებულ აღსრულებას. არსებითად, ეს არის მრავალწლიანი ინიციატივა, რომელიც ზეგავლენას მოახდენს სამინისტროსა და საქართველოს თავდაცვის ძალებში მიმდინარე ყველა ორგანიზაციულ პროცესზე.



შედეგი

ამოცანით მართვის ფორმირება ასახულია მოქმედებასა და კონცეპტუალურ მოკვამენტებში. მისი გამოყენება ხდება სამხედრო ოპერაციებში და სპეციალურად თავდაცვის ძალების ყველა დონეზე.





ამოცანით მართვის დანერგვა გაგრძელდება საქართველოს თავდაცვის ძალების ყველა დონეზე. ამ ფილოსოფიის შემდგომი ინსტიტუციონალიზების მიზნით, მოხდება მისი ასახვა დოქტრინებსა და საგანმანათლებლო დოკუმენტებში. ყურადღება გამახვილდება იმ მოძველებული დოკუმენტებისა და რეგულაციების განახლებაზე, რომლებიც აფერხებენ ამოცანით მართვის დანერგვას. სამინისტრო შეიმუშავებს სცენარებს, რომელთა საშუალებითაც შესაძლებელი იქნება ამოცანით მართვისთვის აუცილებელი უნარ-ჩვევების განვითარება. სწავლების დაგეგმვის პროცესი ჩატარდება ნატოს კოლექტიური წვრთნებისა და სწავლების შესახებ დირექტივის მიხედვით, რაც საქართველოს თავდაცვის ძალებში ოფიცერთა და სერჟანტთა შემადგენლობის ნატოს პროცედურებისა და სტანდარტების შესაბამისად განვითარების საშუალებას გვაძლევს.

6.4. სწავლება და წვრთნები

საქართველოს თავდაცვის მზადყოფნის პროგრამა (GDRP) წარმოადგენს აშშ-საქართველოს ერთობლივ წამოწყებას და ხელს უწყობს ქვეითი ბატალიონების სწავლებებთან, წვრთნებსა და აღჭურვილობასთან დაკავშირებული საჭიროებების იდენტიფიცირებას და მზადყოფნის მაღალი დონის შენარჩუნებას. GDRP-ის წარმატებით განხორციელება არსებითად მნიშვნელოვანია ტერიტორიული თავდაცვის უზრუნველყოფისა და საფრთხეებზე რეაგირებისთვის.

საბრძოლო მოდელირება - კომპიუტერული სიმულაციური შესაძლებლობების დახმარებით განხორციელებული საბრძოლო მოდელირება და სამაგიდო სწავლებები გამოიყენება მომავლის ძალის ოპერატიულ კონცეფციაში არსებული შესაძლო ნაკლოვანებების იდენტიფიცირებისთვის. აღნიშნული ემსახურება სამომავლო ძალთა სტრუქტურის შემოწმებას, ოპერაციების წარმოების კონცეფციის დახვეწას და რესურსების პრიორიტეტიზაციისთვის საჭირო ინფორმაციის მიწოდებას. საბრძოლო მოდელირების ერთ-ერთი მიზანია ოპერატიული გარემოს გაცნობიერება და გადაწყვეტილებების ვალიდურობის დადგენა, რაც ხელს უწყობს კრიტიკულ აზროვნებას და მაშასადამე, გადაწყვეტილების მიღების პროცესს.





გასულ წლებში, სთძ-ის წვრთნებისა და სამხედრო განათლების სარდლობის ნატო-საქართველოს წვრთნებისა და შეფასების ერთობლივი ცენტრი (JTEC) უზრუნველყოფდა საბრძოლო მოდელირების ჩატარებას განსხვავებულ სცენარებზე დაყრდნობით, თუმცა მხოლოდ ტაქტიკურ დონეზე. 2021 წლიდან, მეტი აქცენტი გაკეთდება დაგეგმვისწინა, სისტემურ, ოპერატიულ და მაღალი დონის ყოველწლიურ საბრძოლო მოდელირებებსა და სამაგიდო სწავლებებზე. ეს არა მხოლოდ შეიარაღების, თავდაცვის სისტემის ეფექტიანობისა და სთძ-ის ტაქტიკის ვალიდურობის შემოწმების საშუალებას მოგვცემს, არამედ, ასევე, მოახდენს რისკების იდენტიფიცირებას და გამოავლენს ხარვეზებს, რომლებიც უგულებელყოფილი ან გაუთვალისწინებელი იყო თავდაპირველი დაგეგმვის პროცესში.

საბრძოლო მოდელირება გააადვილებს მოძველებული სამხედრო შესაძლებლობებისა და აღჭურვილობის იდენტიფიცირებას და ასევე, გამოავლენს შედარებით მონყვლად ქვედანაყოფებს, რომელთა სიცოცხლისუნარიანობა ვერ გასტანს დიდხანს უფრო ძლიერ მოწინააღმდეგესთან ბრძოლაში. საბრძოლო მოდელირება განსაკუთრებით ეფექტიანია გადანყვეტილებების მისაღებად ძალთა სტრუქტურისა და იმ საბრძოლო შესაძლებლობებთან დაკავშირებით, რომლებიც ოპერატიული თვალსაზრისით ვერ დაეხმარება სთძ-ს, შეასრულოს დაკისრებული ამოცანები მომავლის საფრთხეებთან გასამკლავებლად.

ახალი მიდგომა მოითხოვს არსებული საბრძოლო მოდელირების პროცესების გადასინჯვას და შესაძლებლობების გაზრდას. ამ მიზნით, პარტნიორების დახმარებით სამინისტრო განაგრძობს საბრძოლო მოდელირებისა და სიმულაციის შესაძლებლობების განვითარებას. 2023 წლიდან JTEC-ის აღნიშნული შესაძლებლობები გაიზრდება. ასევე, ცენტრთან ერთად, სამინისტროს სამოქალაქო ოფისსა და გენერალურ შტაბში შეიქმნება უჯრედები, რომლებიც სინქრონულად იმუშავებენ საბრძოლო მოდელირების სცენარების, სამაგიდო წვრთნებისა და სამომავლო ოპერატიული კონცეფციების შემუშავებაზე სახმელეთო, საჰაერო, საზღვაო და კიბერ განზომილების სტრატეგიულ, ოპერატიულ და ტაქტიკურ დონეზე საკითხების განსასაზღვრად. საერთო ჯამში, მომავალში სამინისტროს საბრძოლო მოდელირების საშუალებები ხელს შეუწყობს:

- ანალიზსა და კონცეფციის ჩამოყალიბებას;
- შესაძლებლობების განვითარებას;
- გადანყვეტილების მიღების პროცესსა და ოპერატიულ დაგეგმარებას;
- საგანმანათლებლო პროცესსა და სწავლებებს;
- შეიარაღების შემოწმებას;
- რესურსების პრიორიტეტიზაციას.

ნატო-საქართველოს წვრთნებისა და შეფასების ერთობლივი ცენტრი (JTEC) - ჩამოყალიბდება ნატოსთან ასოცირებულ წვრთნებისა და შეფასების ცენტრად და დაკომპლექტდება როგორც ქართველი, ასევე, ნატოსა და ნატოს პარტნიორი ქვეყნების პერსონალით. JTEC უზრუნველყოფს პერსონალისა და ქვედანაყოფების გადამზადებას ნატოს უმაღლესი სტანდარტების შესაბამისად. ცენტრს ექნება დაგეგმვის, აღსრულებისა და შეფასების გაზრდილი შესაძლებლობები, რაც გააძლიერებს წვრთნისა და შეფასების პროცესს ცოცხალი, ვირტუალური და კონსტრუქციული განზომილებით ბრიგადის დონემდე. დაიხვეწება და გაძლიერდება ბრიგადის ზემდგომ დონეზე კონსტრუქციული და ვირტუალური წვრთნების მხარდაჭერის, ხელშეწყობის, დაგეგმვისა და განხორციელების შესაძლებლობა, რაც კიდევ



უფრო მეტად გაზრდის ნატოსთან თავსებადობას. ეს სთმ-ს საშუალებას მისცემს მონაწილეობა მიიღოს ტაქტიკური დონის წვრთნებში ისეთ საერთო საჯარისო შენაერთებთან, როგორებიცაა: საბრძოლო მხარდაჭერისა და საბრძოლო უზრუნველყოფის ქვედანაყოფები.

შეჯამი

GDPR სწრაფ ანის გამოყენებული სთმ-ის საბაზო, საბაზო მხარდაჭერისა და საბაზო უზრუნველყოფის ქვედანაყოფების მოსამზადებლად (აღმართი რესურსი, წვრთნა, აღჭურვილობა და შენარჩუნება) და მათი მოქმედების ხარისხის განაზრდვად. ნათოსა და პარტნიორი სახელმწიფოების ქაღახის მასპინძლობისთვის JTEC-ის შესაძლებლობები გაზრდილია.

სამინისტრო განაგრძობს JTEC-ის შემადგენლობაში შემავალი საბრძოლო მომზადების ცენტრის (CTC) განვითარებას. მიღებული გამოცდილება ხელს შეუწყობს უკუკავშირს და ასევე, საგანმანათლებლო და წვრთნის პროგრამების განახლებასა და დახვეწას. ინოვაციების დანერგვის შედეგად, სამინისტრო გააგრძელებს ნატოს, ნატოს მოკავშირეების, პარტნიორების, შავი ზღვის და რეგიონული ქვეყნებისთვის უნიკალური პირობებით, რელიეფითა და საცეცხლე შესაძლებლობებით უზრუნველყოფილი სანვრთნელი ბაზის შეთავაზებას.

6.5. განათლება და პროფესიული განვითარება

სამინისტროს სამხედრო და სამოქალაქო პერსონალს უდიდესი წვლილი შეაქვს თავდაცვის სისტემის განვითარების პროცესში. შესაბამისად, სამინისტრო ყოველმხრივ დაინტერესებულია უზრუნველყოს მისი პერსონალი მსოფლიო დონის პროფესიული სამხედრო განათლებით, გადამზადებით და პროფესიული განვითარებით. საგანმანათლებლო კომპონენტსა და გადამზადების პროგრამებზე პასუხისმგებელია საერთო საჯარისო ცენტრი, სამინისტროს სახელმწიფო კონტროლს დაქვემდებარებული სსიპ დავით აღმაშენებლის სახელობის საქართველოს ეროვნული თავდაცვის აკადემია და სსიპ გენერალ გიორგი კვინიტაძის სახელობის კადეტთა სამხედრო ლიცეუმი, ხოლო პროფესიული განვითარება უზრუნველყოფილია სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლის მიერ.

პროფესიული სამხედრო განათლება და გადამზადება გულისხმობს აკადემიურ განათლებასა და სპეციალიზებულ სწავლებებს. აღნიშნული ხელს უწყობს მომავალი სამხედროების, ოფიცრებისა და სერჟანტებისთვის შესაბამისი ცოდნისა და უნარ-ჩვევების შეძენა-განვითარებას დაკისრებული მოვალეობების ქმედითად შესრულების მიზნით. მეორე მხრივ, პროფესიული განვითარება მოითხოვს შესაბამისი სამხედრო საგანმანათლებლო პროგრამების გავლას, რაც სამინისტროსა და სთმ-ის შემადგენლობას ეხმარება უკვე განვითარებული უნარების გაუმჯობესებასა და კარიერულ წინსვლაში.

საერთო-საჯარისო ცენტრი – სამინისტრო გააგრძელებს წვრთნებისა და სამხედრო განათლების არსებული სისტემის ტრანსფორმაციას და განახორციელებს საერთო საჯარისო ცენტრის (CAC) რეფორმას გვარეობების გამოცდილების გაზიარების მექანიზმის გაუმჯობესების მიზნით. აღნიშნული გულისხმობს მსოფლიოს მრავალ წამყვან ქვეყანაში აპრობირებულ და მიღებულ ე.წ. „სკოლების პრინციპზე“ გადასვლას.

CAC-ის შემდგომი განვითარება მნიშვნელოვანია სთმ-ში მიმდინარე სასწავლო-საგანმანათლებლო პროცესების ინსტიტუციონალიზაციისა და ნაკლები დანახარჯებით სასურველი შედეგის მისაღებად. ერთ სივრცეში ინტეგრირებული სკოლები, თავის მხრივ, უზრუნველყოფს სთმ-ის საბრძოლო მზადყოფნის ამაღლებას, გამოიწვევს ადამიანური და ფინანსური რესურსის მნიშვნელოვან დაზოგვას და საგრძნობლად გაზრდის სწავლების ხარისხს. CAC-ის განვითარება მნიშვნელოვანი წინაპირობაა იმისთვის, რომ სთმ-ის უმცროსი ოფიცრების, სერჟანტების და კაპრალ-რიგითების მომზადება განხორციელდეს ძირითადი სამხედრო-სააღრიცხვო სპეციალობების მიხედვით, ერთიანი სტანდარტების შესაბამისად.

შეჯამი

საერთო-საჯარისო ცენტრის გვარეობაზე მორგებული სვლილებები განხორციელდება.

რეფორმის ფარგლებში, სამინისტრო გააუმჯობესებს 100-ზე მეტი საწვრთნელი პროგრამის ხარისხს ოფიცრების, სერჟანტებისა და ყველა ტიპის სამხედრო სფეროს სპეციალისტებისთვის. რეფორმა გაზრდის CAC-ის შესაძლებლობებს ყველა წოდების მქონე პირს შორის გამოცდილების გაზიარების გაუმჯობესების გზით, რაც ხელს შეუწყობს გვარეობებისა და ტექტიკური დოქტრინის განვითარებას.

აღნიშნული რეფორმა მოიცავს:

- **გვარეობებზე მორგებულ სტრუქტურულ ცვლილებებს** – CAC-ის ბაზაზე არსებული სკოლები გარდაიქმნება გვარეობებზე მორგებულ სპეციალიზებულ სკოლებად (ქვეითი; ჯავშანსატანკო; ლოჯისტიკის; სამხედრო სამედიცინო; ავიაციის; საჰაერო თავდაცვის; დაზვერვის; საინჟინრო და რადიაციული, ქიმიური, ბიოლოგიური დაცვის; კავშირგაბმულობის; არტილერიის). ამ ტრანსფორმაციის ერთ-ერთი საკვანძო საკითხი არის ერთი გვარეობის სხვადასხვა დონის კურსების ერთი სკოლის ქვეშ გაერთიანება. თითოეული სკოლა, ასევე, ჩამოაყალიბებს დაგეგმვის, შეფასებისა და დოქტრინების ახალ განყოფილებას.
- **წვრთნის პროგრამის განვითარების პროცესის გაუმჯობესებასა და ხარისხის უზრუნველყოფას** – თითოეულ სკოლაში, ახლადფორმირებული დაგეგმვის, შეფასებისა და დოქტრინის განყოფილება იქნება ძირითადი ელემენტი სასწავლო პროგრამის განვითარებისა და ხარისხის უზრუნველყოფის თვალსაზრისით.
- **სკოლის დამატებით ფუნქციებს** – რეორგანიზაცია CAC-ს საშუალებას მისცემს პასუხისმგებლობა აიღოს ორ კრიტიკულ ფუნქციაზე: ტექტიკური დოქტრინის განვითარება (დაგეგმვის, შეფასებისა და დოქტრინის განყოფილება პასუხისმგებელი იქნება ტექტიკური დოქტრინის განვითარების ორგანიზებაზე) და გვარეობების განვითარება (ახალი ფუნქციის სახით, სკოლები პასუხისმგებელი იქნებიან ცალკეული გვარეობების განვითარების ხელშეწყობაზე საკუთარი კომპეტენციის ფარგლებში).

სსიპ დავით აღმაშენებლის სახელობის საქართველოს ეროვნული თავდაცვის აკადემია – არის ერთადერთი სამხედრო უმაღლესი საგანმანათლებლო დაწესებულება საქართველოში, რომელიც ემსახურება იუნკერთა მაღალი დონის სამხედრო და სამოქალაქო განათლებას. აკადემია მიზნად ისახავს მორალურ, ფიზიკურ, ფიზიკურ და ინტელექტუალურ ზრდაზე ორიენტირებულ მომავალ ოფიცერთა კორპუსის აღზრდასა და განათლებას.

სამინისტრო გააგრძელებს სსიპ დავით აღმაშენებლის სახელობის საქართველოს ეროვნული თავდაცვის აკადემიის საგანმანათლებლო შესაძლებლობების განვითარებას, მათ შორის,



შედეგი

სსიპ დავით აღმაშენებლის სახელობის საქართველოს ეროვნულ თავდაცვის აკადემიაში გაძლიერებულია საგანმანათლებლო და სამეცნიერო კვლევითი შესაძლებლობები. აკადემია აჩის ჩაბმონში აღიარებული უმაღლესი სამხედრო საგანმანათლებლო დაწესებულება.

საერთაშორისო პარტნიორობის გაძლიერებით. ამ მხრივ, მნიშვნელოვანი როლი მიენიჭება აკადემიის ინტერნაციონალიზაციას. პარტნიორობის დახმარებით, აკადემია განავითარებს დისტანციური სწავლების (ADL) ცენტრის კონცეფციასა და შესაბამის პლატფორმას. ამასთან, სსიპ დავით აღმაშენებლის სახელობის საქართველოს ეროვნული თავდაცვის აკადემია გააღრმავებს კავშირებს საუკეთესო საერთაშორისო უნივერსიტეტებთან და მოიზიდავს უცხოელ სტუდენტებს.

სსიპ გენერალ გიორგი კვინიტაძის სახელობის კადეტთა სამხედრო ლიცეუმი –განაგრძობს სახელმწიფოებრივად მოაზროვნე ინდივიდების აღზრდას, რომლებიც იზიარებენ ეროვნულ და დემოკრატიულ ღირებულებებს და მიზნად ისახავს კადეტების საბაზისო სამხედრო ცოდნითა და უნარ-ჩვევებით უზრუნველყოფას. ყოველივე ეს ადრეული ასაკიდან ეხმარება სამხედრო სამსახურისადმი სიყვარულის, პატივისცემის გაღრმავებასა და სამხედრო პროფესიის დაუფლების სურვილის გაღვივებას. მომავალი ხუთი წლის განმავლობაში, სსიპ გენერალ გიორგი კვინიტაძის კადეტთა სამხედრო ლიცეუმი გააუმჯობესებს მის საგანმანათლებლო შესაძლებლობებსა და ინფრასტრუქტურას. მაგალითად, აშენდება თანამედროვე სტანდარტების ბიბლიოთეკა და ჰოსპიტალი.

შედეგი

გაუმჯობესებულია საგანმანათლებლო შესაძლებლობები და ინფრასტრუქტურა.

სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლა – უზრუნველყოფს პროფესიული და ინსტიტუციური განვითარების პროგრამებსა და კურსებს ყველასთვის, ვინც დაინტერესებულია როგორც პროფესიული უნარ-ჩვევების გაუმჯობესებით, ასევე, თავდაცვისა და უსაფრთხოების შესახებ ცოდნის გაღრმავებით. სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლა აერთიანებს ქართველ და უცხოელ ექსპერტებსა და მკვლევარებს, და კონცენტრირებულია ოთხ სასწავლო მიმართულებაზე: კარგი მმართველობა უსაფრთხოების სექტორში; თავდაცვისა და უსაფრთხოების პოლიტიკის გაცნობიერება; უწყებათაშორისი ურთიერთგაგება; ეროვნული და საერთაშორისო თანამშრომლობა.

2022 წლისთვის დაგეგმილია სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლაში კვლევით-ანალიტიკური შესაძლებლობების განვითარება. ნატოსთან თავსებადობის გაზრდის პოლიტიკის ფარგლებში, სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლა ისწრაფვის დანერგოს ნატოს საუკეთესო პრაქტიკა. მთავარი მიზანია ნატოს ინსტიტუციური აკრედიტაციის მოპოვება, რაც განამტკიცებს ნატოს ხარისხის მართვის სტანდარტებთან თავსებადობას.

შეჯამი

საქართველოსა და შავი ზღვის ზავითი რეგიონში სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლა წარმოადგენს სოფლის მეურნეობის სტრატეგიული თავდაცვისა და უსაფრთხოების სფეროში. ხაზის მართვისთვის, მას მოჰყვება აქვს ნათეს ინსტიტუციური აკრედიტაცია და ხაზის მართვის ეფექტური ფონის აღიარება.

დასახული მიზნების განსახორციელებლად, სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლა გაზრდის ეროვნულ, რეგიონულ და ნატოს მასშტაბის შესაძლებლობებს, რათა წარმატებით დაეფექტურად შეასრულოს საკუთარი როლი სწავლებისა და განვითარების დარგში სპეციალურად მომზადებული, მათ შორის, ნატოს სერტიფიცირებული კურსების ოგანიზებით. სკოლა, ასევე, განავითარებს ინსტიტუციურ შესაძლებლობებს, რათა უზრუნველყოს სასწავლო მასალების მუდმივი განახლება და მათი რელევანტურობა. შესაბამისი აქტივობები განისაზღვრება სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლის განვითარების სტრატეგიასა და მის სამოქმედო გეგმაში. აღნიშნული აქტივობების წარმატებით განსახორციელებლად, სკოლა კონცენტრირდება თანამშრომლობის გაღრმავებაზე საერთაშორისო პარტნიორ ინსტიტუტებთან როგორც ნატოდან, ასევე, ევროკავშირიდან. კერძოდ, ყურადღება გამახვილდება ურთიერთგაგების მემორანდუმებისა და ერთობლივი პროექტების ხელმოწერასა და საგნობრივ ექსპერტთა ჩართულობაზე, რათა მოხდეს სასარგებლო უცხოური გამოცდილების გაზიარება.

6.6. ადამიანური რესურსების სტრატეგიული მართვა

ადამიანური რესურსების მართვის გამართული სისტემა, ორგანიზაციული კლიმატის კვლევებთან ერთად, ძირითად როლს ასრულებს სამინისტროს ამოცანების შესრულების უზრუნველყოფის, ორგანიზაციული ეფექტურობისა და ეფექტიანობის ამაღლების პროცესში.

ორგანიზაციული კლიმატის შეფასება – მრავალფეროვანი კვლევითი პროექტების დახმარებით, სამინისტრო შეისწავლის და აფასებს ორგანიზაციის ერთიან სურათსა და გარემოს, გამოკვეთს არსებულ პრობლემებს და კვლევის შედეგებზე დაფუძნებით გეგმავს საპასუხო პოლიტიკას. არსებული კვლევების დახმარებით, სამინისტრო იკვლევს და აფასებს დასახული ამოცანების პროგრესს, აყალიბებს ხედვას და მუდმივ განვითარებაზე ფოკუსირებულ კულტურას.



შეჯამი

სამინისტროს მიერ შემუშავებული და კიდევ უფრო დახვეწილი ადამიანური რესურსების მართვის პოლიტიკა ზრდის შერჩევისა და შენარჩუნების უზრუნველყოფას; უზრუნველყოფს თანამდებობაზე დანიშვნისა და გადამადგენის გამართულ პროცესს; ხელს უწყობს უნარ-ჩვევების მართვას; უზრუნველყოფს კარიერის ტრენინგების უზრუნველყოფას; ახდენს გენდერული თანასწორობის, კეთილსინდისიერებისა და ეთიკასთან დაკავშირებული საკითხების მხარდაჭერას.

კარიერის მართვა – სამინისტროს სისტემის ეფექტური და ეფექტიანი განვითარებისთვის, სამინისტრო სტრატეგიულ მნიშვნელობას ანიჭებს კარიერის მართვას. ნიჭიერი და შესაბამისი უნარების მქონე თანამშრომლების რეკრუტირების, განვითარებისა და შენარჩუნებისთვის, დამსახურებაზე დაფუძნებული ადამიანური რესურსების მართვით, კარიერის მართვა ადამიანური რესურსების მართვის ფუნქციის ქვაკუთხედს წარმოადგენს. სამინისტროს ინსტიტუციური განვითარების ერთ-ერთი ყველაზე მნიშვნელოვანი პრიორიტეტია დამსახურებაზე დაფუძნებული სამოქალაქო და სამხედრო პერსონალის მართვის სისტემების განვითარება და დანერგვა, შესაბამისად, ნატოსთან თავსებადი, თანამედროვე საქართველოს თავდაცვის ძალების ჩამოყალიბების ხელშეწყობა. სამხედრო პერსონალის კარიერის მართვის კუთხით, ყურადღება გამახვილდება კარიერის მართვის ოპტიმიზაციასა და ცენტრალიზებული კარიერის მართვის სისტემის ჩამოყალიბებაზე. ეს სისტემა პასუხისმგებელი იქნება თანამედროვე სტანდარტების შესაბამისი, ოფიცერთა და სერჟანტთა შემადგენლობის პროფესიული და კარიერული განვითარების მოდელის შექმნაზე. საქართველოს თავდაცვის ძალების გენერალური შტაბის სამხედრო პერსონალის მართვის ცენტრის კარიერის მენეჯერები გამოიყენებენ ზემოთ ხსენებულ მოდელებს, რათა დაგეგმონ თითოეული სამხედრო მოსამსახურის კარიერა და პროფესიული განვითარება.

ნატო-საქართველოს არსებითი პაკეტის (SNGP) ინიციატივების რიცხვის ზრდის პარალელურად, სულ უფრო აქტუალური ხდება საქართველოს თავდაცვის ძალებში ინგლისური ენის შესაძლებლობების განვითარების (ELCD) მეტი ხელშეწყობის აუცილებლობა. სამხედრო მოსამსახურეები აქტიურად არიან ჩართულნი საერთაშორისო ოპერაციებში. გაზრდილია მრავალეროვნული სწავლებების რაოდენობა და მათში მონაწილე პირადი შემადგენლობის რიცხვიც. ნატოს სხვადასხვა დონის სტრუქტურებში საქართველოს თავდაცვის ძალების წარმომადგენლის მივლინების შესაძლებლობის ზრდა და ასევე, ინსტიტუციურ და ინდივიდუალურ დონეზე უფრო მჭიდრო კონტაქტების დამყარების საშუალება განაპირობებს ინგლისური ენის შესაძლებლობების განვითარების საჭიროებას. აღნიშნულის გათვალისწინებით, სამინისტრო მეტ ყურადღებას დაუთმობს ინგლისური ენის დონის ამაღლებას. სამინისტროს ეს ინიციატივა მიმართული იქნება არა მხოლოდ კარიერის მართვისა და პროფესიული განვითარების სრულყოფისკენ, არამედ, იქნება კიდევ ერთი პრაქტიკული საშუალება პრინციპის „მეტი საქართველო-ნატოში და მეტი ნატო-საქართველოში“ განსახორციელებლად.

გენდერული თანასწორობისა და კეთილსინდისიერების ამაღლება – სამინისტრო წარმატებით ახორციელებს გენდერული თანასწორობის პოლიტიკასა და აღებულ ვალდებულებებს გაეროს უშიშროების საბჭოს 1325 რეზოლუციის „ქალები, მშვიდობა და უსაფრთხოება“ შესაბამისად. ამასთან, სამინისტრო განაგრძობს აქტიურ თანამშრომლობას ადგილობრივ და საერთაშორისო პარტნიორებთან ეთიკისა და კეთილსინდისიერების ამაღლების საკითხებთან დაკავშირებით. ამ მიმართულებების გასაძლიერებლად, ეთიკისა და კეთილსინდისიერების საკითხები საგანმანათლებლო კურიკულუმებში ინტეგრირდება და გაძლიერდება კორუფციის პრევენციისა და მის წინააღმდეგ ბრძოლის პოლიტიკა.

6.7. თავდაცვის ჩასუნსების მართვა

რესურსების მართვის შემდგომი განვითარებისთვის განახლდება შესაბამისი პოლიტიკა და პროცედურები. სამინისტრო ხელს შეუწყობს რესურსების დეცენტრალიზებული მართვის განვითარებასა და მოთხოვნებზე დაფუძნებული დაგეგმვისა და ბიუჯეტირების პროცესის ინსტიტუციონალიზაციას. ამასთან, მოთხოვნებზე დაფუძნებული ბიუჯეტირების პროცესი უზრუნველყოფს რესურსების განაწილების შესახებ გადაწყვეტილებების მიღებას სთდ-ის მთლიანი მოთხოვნის, შესაბამისი დასაბუთების, რისკების შეფასებისა და გათვლილი დანახარჯების გათვალისწინებით. მოხდება იმ რისკების იდენტიფიცირება და მართვა, რომლებიც გავლენას ახდენენ სთდ-ის მზადყოფნის დონეზე. აღნიშნული გათვალისწინებული იქნება მოთხოვნებზე დაფუძნებული ბიუჯეტის შემუშავებისა და ალტერნატივებს შორის კომპრომისული არჩევანის ანალიზის პროცესებში სთდ-ის პრიორიტეტული საჭიროებების განსასაზღვრად.

შედეგი

დანედილია თავდაცვის ჩასუნსების მართვის ქვეითი სისტემა. სონიიდეაა დაგეგმვისა და აღსრულების პროცესის მხარდაჭერი, ნათად გუნური, დატადი პოლიტიკა და პროცედურები, რომლებიც მონაყაბათან ეითად, გამოიყენება ჩასუნსების საჭიროებების დასადგენად თავდაცვის ამოყანების მხარდაჭერის მიზნით, სამინისტროს მართვადი რმოდის მიერ განსაზღვრული მითითების შესაბამისად. ბიუჯეტის დაგეგმვა და აღსრულება დადგინებულია ბრიგადის დონეზე. შეადგენდობას ჩებუდრად უტადება ჩასუნსების მართვადი მინისტრიაბული ტანინმბი.

სთდ-ის გენერალური შტაბის J-5 სტრატეგიული დაგეგმვის დეპარტამენტის რესურსების დაგეგმვის განყოფილება გარდაიქმნება სამმართველოდ და დაკომპლექტდება დამატებითი პერსონალით. ახალი სტრუქტურა გააუმჯობესებს რესურსების მართვის პროცესს თავდაცვის ძალებში და ხელს შეუწყობს ბიუჯეტის დაგეგმვის დელეგირებასა და აღსრულებას სარდლობების დონეზე საჭირო პროგრამების ზედამხედველობისა და ანგარიშვალდებულების ჩათვლით. ამის შემდეგ კი მოხდება უფლებამოსილების შემდგომი დელეგირება ბრიგადის დონეზე.

რესურსების მართვის სისტემისა და რესურსების მართვის პერსონალის პროფესიული კვალიფიკაციისა და საჭირო უნარების ასამაღლებლად, თავდაცვის რესურსების მართვის მოდული შეიქმნება სსიპ თავდაცვის ინსტიტუციური აღმშენებლობის სკოლაში. ეს მოდული შესაბამის პერსონალს შესთავაზებს ორგანიზაციულ საჭიროებებსა და კარიერული განვითარების მიზნებზე დაფუძნებულ რესურსების მართვის ტრენინგ-პროგრამებს, მათი როლებისა და პასუხისმგებლობების გათვალისწინებით.

რესურსების მართვის ინტეგრირებული სისტემა (IRMS) - ემსახურება რესურსების ოპტიმალურ განაწილებას, დაგეგმვისა და გადაწყვეტილების მიღების პროცესის მნიშვნელოვან გაუმჯობესებას. აღნიშნული სისტემა ზრდის კრიტიკული ინფორმაციის ელექტრონულად ორგანიზების, შენახვისა და კონტროლის შესაძლებლობებს. IRMS ხელს უწყობს თავდაცვის რესურსების განაწილებას, პროცესის გამჭვირვალობასა და ანგარიშვალდებულების გაუმჯობესებას.



შეჯამი

სწრაფ ამოქმედებადი IRMS, რომლის ერთმანეთთან აკავშირებს ორგანიზაციულ სტრუქტურასა და ტაბელის ფარგლებში განსაზღვრულ მოთხოვნებს შიდაგეგმვების, დოკუმენტაციისა და ინფრასტრუქტურის საკითხებთან.

რესურსების მართვის ინტეგრირებული სისტემა შედგება შემდეგი მოდულებისგან: ქვედანაყოფების ორგანიზების და აღჭურვის ელექტრონული ცხრილები, ადამიანური რესურსების მართვის, ლოჯისტიკის, ქვედანაყოფების საბრძოლო მზადყოფნის, ინფრასტრუქტურის, სახელფასო, სამედიცინო, სარემონტო, წვრთნის, დანახარჯებისა და რესურსების დაგეგმვის მოდულები.

სტანდარტიზაციის მართვა და კოდიფიკაციის სისტემები - ნატოსთან თავსებადობის ამაღლება მნიშვნელოვანი პრიორიტეტია, რომელიც სთმ-ს ეხმარება იმოქმედოს ალიანსის წევრებთან კოორდინირებულად გადასროლის, მასპინძელი ქვეყნის მხარდაჭერის, საერთაშორისო მრავალეროვნული სწავლებებისა და მისიების საკითხებში. ნატოს კოდიფიკაციის სისტემის (NCS) დანერგვა უფრო დაახლოებს საქართველოს ალიანსთან ისეთ სფეროებში თანამშრომლობით, როგორებიცაა ლოჯისტიკური უზრუნველყოფა, კვლევა და განვითარება. ამ მხრივ მნიშვნელოვანია NCS-ის Tier 1 ქვეყნების ჯგუფიდან Tier 2 ქვეყნების ჯგუფში გადასვლა, რაც მონაცემთა ორმხრივ გაცვლას და NCS-ის ქვეყნებთან ინტერაქციის გაღრმავებას გულისხმობს.

შეჯამი

მნიშვნელოვანი სტანდარტიზაციის შიდაგეგმვა (STANAG) სთმ-ის მასშტაბით ინკორპორირებულია სტანდარტიზაციის მართვის სისტემაში. დანერგულია TIER 2 კოდიფიკაციის სისტემა.

სტანდარტიზაციის მართვის სისტემა ხელს შეუწყობს გადაწყვეტილების მიღების პროცესის ეფექტიანობას, გააუმჯობესებს სამუშაოს შესრულების ხარისხს, შეამცირებს ბიუროკრატია და გააძლიერებს შიდა კონტროლის სისტემას. ასევე, ხელს შეუწყობს ინსტიტუციური მეხსიერების სისტემის შექმნას, შეფასების პროცესის ჩამოყალიბებასა და საერთაშორისო ოპერაციებში მონაწილე ქვედანაყოფების უზრუნველყოფას მაღალი ხარისხის აღჭურვილობით. რაც შეეხება კოდიფიკაციის სისტემის გაუმჯობესებას, Tier 2 დონის მისაღწევად, 2024 წლისთვის, სამინისტრო ჩამოაყალიბებს კოდიფიკაციის ბიუროს, რაც საქართველოს მისცემს მოკავშირე სახელმწიფოებთან ეფექტური თანამშრომლობის საშუალებას საერთაშორისო ოპერაციებში მონაწილეობის კუთხით.

ინფრასტრუქტურა და ლოჯისტიკა - გამოვლენილი ნაკლოვანებების დასაძლევად, სამინისტროში შემუშავდება სპეციალური გეგმა, რომელიც უზრუნველყოფს ინფრასტრუქტურისა და ლოჯისტიკის მართვის ახალი ერთეულის ჩამოყალიბებას. ეს ორგანო შეიქმნება სამინისტროს სამოქალაქო ოფისში და დაექვემდებარება საქართველოს თავდაცვის მინისტრის მოადგილეს, რომელიც პასუხისმგებელი იქნება ფინანსური და მატერიალური რესურსების მართვაზე. ახლადშექმნილი ორგანო მოამზადებს არსებული ნაკლოვანებების გადაჭრის ინსტიტუციურ ხედვას და პასუხისმგებელი იქნება ინფრასტრუქტურისა და ლოჯისტიკის სისტემის ჩარჩოს განვითარებასა და მის ეფექტიან ფუნქციონირებაზე. აღნიშნული სიახლის ამოქმედება 2022 წლამდე მოხდება.

შეჯამი

ინფრასტრუქტურისა და ლოჯისტიკის მართვის ერთეული შექმნილია სამინისტროს სამოქალაქო ოფისში.

ინფრასტრუქტურა – ინფრასტრუქტურისა და ლოჯისტიკის მართვის ერთეული პასუხისმგებელი იქნება ინფრასტრუქტურის მართვაზე სამინისტროს სამოქალაქო ოფისის ფარგლებში, კერძოდ, ინფრასტრუქტურის მართვის ჩარჩოს განსაზღვრაზე, გრძელვადიანი ინფრასტრუქტურული პროექტების პრიორიტეტიზაციაზე. ასევე, ხელს შეუწყობს საზედამოებლო ფუნქციის შესრულებას ინფრასტრუქტურული პროექტების დროულ შესრულებასთან მიმართებაში.

შეჯამი

ყველა ინფრასტრუქტურული პროექტი სონსიდიდება განსაზღვრული ინფრასტრუქტურის პოლიტიკის შესაბამისად.

2021-2025 წლებისთვის დაგეგმილია სამინისტროს არსებული ინფრასტრუქტურის, კონკრეტულად კი ყაზარმების, საცხოვრებელი ბინების, ავტოსადგომის, კვების ობიექტებისა და სასაწყობო სივრცის, სპორტისა და რეკრეაციის, ასევე, საწვრთნელი ინფრასტრუქტურის გამართვა და განვითარება. აღნიშნული სამუშაოები ჩატარდება დასავლური სტანდარტების შესაბამისად და გააუმჯობესებს იმ გარემო-პირობებს, რომელშიც სამხედრო და სამოქალაქო პირები ასრულებენ სამსახურებრივ მოვალეობას.

ლოჯისტიკა – ინფრასტრუქტურისა და ლოჯისტიკის მართვის ახლადშექმნილი ორგანო ხელს შეუწყობს სთძ-ს, განავითაროს და აღასრულოს საბრძოლო მზადყოფნის მოთხოვნები, შესაბამისი პროცესები და პროცედურები, რომლებიც დაკავშირებულია სთძ-ის დაკომპლექტებასთან, აღჭურვასთან, გამოყენებასთან და შენარჩუნებასთან. ამავდროულად, ის დაეხმარება სთძ-ს, განავითაროს თავდაცვის ძალების მზადყოფნის თვითშენარჩუნების უნარი.

მნიშვნელოვანია ვადაგასული და მოძველებული საბჭოთა პერიოდის სამხედრო აღჭურვილობის, საბრძოლო მასალისა და სხვა მარაგების ჩამოწმის პროცესის დასრულება. აღნიშნული ინვენტარი და მარაგები გამოუსადეგარია ოპერატიული და სხვა მიზნებისთვისაც და მათი შენახვა დაკავშირებულია დიდ ფინანსურ დანახარჯებთან. შესაბამისად, გაგრძელდება მათი უტილიზაცია და ეტაპობრივი ჩანაცვლება ნატოს სტანდარტების სამხედრო აღჭურვილობით.

შეჯამი

უზენაესი დონისა და შენარჩუნების პოლიტიკა შემუშავებულია და დანერგულია. საბრძოლო მასალების საცავები დაწყებულია. მოქმედი შეიარაღების უტილიზაციის პროცესი დასრულებულია.



თავდაცვის სტრატეგიული მიზნობა





განსაკუთრებული ყურადღება საბრძოლო მასალების ფიზიკური უსაფრთხოების და მარაგების მართვაზე (PSSM) გამახვილდება, რაც გაეროს საერთაშორისო საბრძოლო მასალების ტექნიკური სახელმძღვანელოს (IATG) მოთხოვნების დაცვით განხორციელდება. საბრძოლო მასალებისა და სხვა ფეთქებადსაშიში ტვირთის საცავების დაცულობა, ჩატვირთვა და ტრანსპორტირება მოხდება IATG-ის სტანდარტების შესაბამისად. ამასთან, ჯარების ლოჯისტიკური უზრუნველყოფის სარდლობაში შეიქმნება სპეციალური განყოფილება, რომელიც საბრძოლო მასალების საცავების სერტიფიცირებას მოახდენს.

სამინისტრო დასოფტგააგრძელებენ უზრუნველყოფისა და შენარჩუნების სისტემის განვითარებას თავდაცვის ძალების მზადყოფნის მოთხოვნებთან შესაბამისობის მიზნით. აღნიშნულის განსახორციელებლად, გაგრძელდება ლოჯისტიკური მხარდაჭერის სარდლობის სტრუქტურული ოპტიმიზაცია, ლოჯისტიკური უზრუნველყოფის სისტემის დეცენტრალიზაცია რეგიონული დაყოფის (დასავლეთისა და აღმოსავლეთის სარდლობა) შესაბამისად და შეიქმნება ოპერატიული დანიშნულების მარაგები. აღმოსავლეთ და დასავლეთ სარდლობების ლოჯისტიკური ცენტრები დამოუკიდებლად, დეცენტრალიზებულად უზრუნველყოფენ ქვედანაყოფების მხარდაჭერას ყველა ტიპის მარაგით, ტვირთით და გადაზიდვებით.

6.8. სამხედრო მოსამსახურეებზე ზრუნვა

სამინისტროს სოციალური და სხვა ტიპის ზრუნვის პოლიტიკა მიმართულია სამხედრო და სამოქალაქო პირადი შემადგენლობის დახმარებისა და მხარდაჭერისკენ. აღნიშნული პოლიტიკა გაგრძელდება შემდგომ წლებშიც. ეს იქნება მრავალწლიანი მიდგომა, რომელიც გააერთიანებს ძალისხმევას სხვადასხვა მიმართულებაზე, როგორებიცაა: სოციალური ზრუნვა, საცხოვრებელი პირობები, საშეღავათო პროგრამები, ფსიქოლოგიური მხარდაჭერა, დაჭრილ და დაშავებულ მებრძოლთა მხარდაჭერა და სხვა.

შედეგი

გაუმჯობესებულია სამხედრო მოსამსახურეებზე ზრუნვის პოლიტიკა, სოციალური მხარდაჭერის, საცხოვრებელი პირობებით/ბინებით უზრუნველყოფის, ფსიქოლოგიური და დაჭრილ-დაშავებულ მებრძოლთა მხარდაჭერის პროგრამების ჩათვლით.

სოციალური მხარდაჭერის პროგრამები – სამინისტრო განავითარებს და განახორციელებს სოციალური მხარდაჭერის პოლიტიკას და პროექტებს, რომლებიც პირად შემადგენლობას დაეხმარება ფინანსურ ორგანიზაციებთან უამდგომლობის, საბავშვო ბალებსა და სკოლებში ბავშვების რეგისტრაციის, დასაქმების მიზნით ოჯახის წევრების პროფესიული გადამზადების, ასევე, ჯანმრთელობასთან დაკავშირებულ და სხვა საკითხებში.

საცხოვრებელი პირობები და ბინებით უზრუნველყოფა – დანახარჯების შემცირების მიზნით, საცხოვრებლების მშენებლობაზე პასუხისმგებელი იქნება სამინისტროს სამშენებლო კომპანია. მიღებულ იქნება ზომები საცხოვრებელი ბინების მიმდებარე ტერიტორიაზე გარემოს გასაუმჯობესებლად სამხედრო მოსამსახურეების ოჯახის წევრებისა და განსაკუთრებით, მათი შვილებისთვის. სამინისტრო, ასევე, განაგრძობს მრავალბინიანი სახლების მშენებლობას ქართველი სამხედრო მოსამსახურეების საცხოვრებელი პირობების გასაუმჯობესებლად და სამხედრო სამსახურში გამოცდილი, საიმედო შემადგენლობის შესანარჩუნებლად. შემადგენლობის ახალი და გარემონტებული საცხოვრებელი



თავდასვის სტრატეგიული მიმოხილვა

უზრუნველყოფის პროცესი დაიწყო 2021 წელს. პროექტი ითვალისწინებს ამხანაგობების მშენებლობას საქართველოს მასშტაბით, სადაც მსახურების დროს ჯარისკაცები ოჯახთან ერთად იცხოვრებენ. საერთო ჯამში, ბენეფიციართა რიცხვი 2500-ზე მეტ პირს მიაღწევს.

გემოაღნიშნულთან ერთად, 2021 წელს სამინისტრო დაიწყო სამინისტროს მფლობელობაში არსებული არაპრივატიზებული ბინების კერძო საკუთრებაში გადაცემას დასავლეთ და აღმოსავლეთ საქართველოში. საერთო ჯამში, ქუთაისის, ბათუმის, ფოთის, ხონის, სენაკის, თბილისისა და სხვა მუნიციპალიტეტების მასშტაბით, 5000-მდე ბინა იქნება პრივატიზებული.

ფსიქოლოგიური მხარდაჭერა – სამინისტრო შეიმუშავებს და განახორციელებს ფსიქოლოგიურ რეკრუტირებასა და სამხედრო მოსამსახურეთა და სამოქალაქო პირების ფსიქოლოგიურ მომსახურებასთან დაკავშირებულ პოლიტიკას, რომელიც განსაზღვრავს ღონისძიებებსა და მოქმედებებს პერსონალისა და მათი ოჯახის ფსიქოლოგიური კეთილდღეობის მხარდასაჭერად.

დაჭრილ და დაშავებულ მებრძოლთა მხარდაჭერის პროგრამა – ყურადღება დაჭრილ და დაშავებულ სამხედრო მოსამსახურეთა საჭიროებებზე, სოციალურ და ფინანსურ დახმარებაზე, ფიზიკურ და ფსიქოლოგიურ რეაბილიტაციაზე და გრძელვადიან სამკურნალო შვებულებაში მყოფი სამხედრო მოსამსახურეების აქტიურ სამხედრო სამსახურში დაბრუნებაზე გამახვილდება. სთძ-ის ჯარების ლოჯისტიკური უზრუნველყოფის სარდლობის ლოჯისტიკის ცენტრის (აღმოსავლეთი) ინფრასტრუქტურის სამსახურის მარო მაყაშვილის სახელობის სამხედრო მოსამსახურეთა სარეაბილიტაციო განყოფილება უზრუნველყოფს ფიზიკური და ფსიქოლოგიური რეაბილიტაციის პროგრამებს დაჭრილ-დაშავებული მებრძოლებისა და მათი ოჯახის წევრებისათვის, ხოლო „რეაბილიტაცია-ადაპტაციის ეროვნული ცენტრის“ დახმარებით გაგრძელდება სამხედრო მოსამსახურეებისათვის პროთეზირებისა და ორთოპედიული მომსახურების გაწევა. ამასთან ერთად, სამინისტრო უზრუნველყოფს ქართველ მებრძოლთა ჩართვას დაჭრილ-დაშავებულთათვის ორგანიზებულ შესაბამის სპორტულ აქტივობებში ქვეყნის შიგნით და საზღვარგარეთ.







6.9. სტრატეგიული კომუნიკაცია

თანამედროვე ჰიბრიდულ გამოწვევებთან, დეზინფორმაციასთან და პროპაგანდასთან გამკლავებისა და მათი პრევენციის, ასევე, საზოგადოების სანდო ინფორმაციით უზრუნველსაყოფად, სტრატეგიული კომუნიკაციები სამინისტროს ერთ-ერთ მნიშვნელოვან ძალისხმევას წარმოადგენს. 2021 წლიდან უფრო გაძლიერდება სამინისტროს სტრატეგიული კომუნიკაციების შესაძლებლობები, მათ შორის, ნატოს აკრედიტებული საერთაშორისო „ნატოს სტრატეგიული კომუნიკაციების საბაზისო კურსის“ გაგრძელებით, მედია-სწავლება „ღირსეული პასუხით“, პროექტით „ჩვენი ჯარი“ და სხვა აქტივობებით. სამინისტროს ახლადფორმირებული „თავდაცვის ცენტრები“ საქართველოს რეგიონებში ვეტერანებს შესთავაზებს სხვადასხვა მომსახურებას და ნებისმიერ დაინტერესებულ პირს უზრუნველყოფს ინფორმაციით თავდაცვასთან დაკავშირებული საკითხების შესახებ, ასევე, ორგანიზებას გაუწევს თემატური ლექციების ჩატარებას უსაფრთხოების, ომის, ჰიბრიდული საფრთხეების, დეზინფორმაციის, საინფორმაციო ოპერაციების და სხვა თემებზე. სამინისტროს „თავდაცვის ცენტრების“ მეშვეობით, საზოგადოება მიიღებს ყველა ხელმისაწვდომ მომსახურებას „ერთი ფანჯრის“ პრინციპით. მნიშვნელოვანია, რომ პროგრამა, ასევე, ხელს შეუწყობს მეტი ახალგაზრდის მოზიდვას პროფესიულ სამხედრო სამსახურში.

შეჯამი

სამინისტროს „თავდაცვის ცენტრები“ ფუნქციონირებას საქართველოს ყველა მუნიციპალიტეტში; საზოგადოებასთან ურთიერთობის ოფიცის ინსტიტუტი შემოღებულია ბრიგადის დონეზე.

სამინისტრო, ასევე, განავითარებს საზოგადოებრივი ურთიერთობების ოფიცის ინსტიტუტს, რომელიც ფართო საზოგადოებას გააცნობს სამინისტროს მიერ განსახორციელებელი პროექტების მნიშვნელობასა და სარგებლიანობას, ასევე, უზრუნველყოფს საზოგადოების ინფორმირებას საერთაშორისო და ეროვნულ სამხედრო წვრთნებსა და სხვა საკითხებთან დაკავშირებით. მიმდინარე წლიდან, აღნიშნული ინსტიტუტი შემოღებულ იქნება ბრიგადის დონეზეც.

7. საერთაშორისო თანამშრომლობა თავდაცვის სფეროში

საქართველოს საგარეო და უსაფრთხოების პოლიტიკის ერთ-ერთი უმთავრესი პრიორიტეტის - ნატოსა და ევროკავშირში გაწევრების უზრუნველყოფის, ქვეყნის წინაშე არსებულ საფრთხეებთან დაკავშირებული რისკების აღმოფხვრის, თავდაცვითი შესაძლებლობების გაძლიერების, გამოცდილების გაზიარებისა და საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულების უზრუნველყოფის მიზნით, სამინისტრო მიისწრაფვის პარტნიორ ქვეყნებსა და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან აქტიური თანამშრომლობისკენ. ამასთან, სთმავს აგრძელებს თვალსაჩინო წვლილის შეტანას საერთაშორისო უსაფრთხოების გაძლიერებაში, რაც, ამავე დროს, მნიშვნელოვნად ზრდის ქვეყნის თავდაცვისუნარიანობას და საქართველოს აყალიბებს უსაფრთხოების მიმწოდებელ საიმედო პარტნიორად. ქართველი სამხედროები გააგრძელებენ მონაწილეობას საერთაშორისო მისიებში. სთმ-ის საჭიროებების შესაბამისად, სამინისტრო განაგრძობს ღირებული, საუკეთესო საერთაშორისო პრაქტიკის მიღებასა და საკუთარი გამოცდილების წარმატებით გაზიარებას. საერთაშორისო თანამშრომლობა წარმოადგენს თავდაცვის შესაძლებლობების განვითარების ერთ-ერთ უმნიშვნელოვანეს ნაწილს და ხელს უწყობს პარტნიორების ძალისხმევის მობილიზებას სთმ-ის ამოცანების შესასრულებლად.

შეჯამი

ნატოსა და ევროკავშირთან თანამშრომლობა გაღრმავებულია. ნატოსთან თანამშრომლობის ფარგლებში აღებული ვადებადგენები შესრულებულია. შექმნილია აუზ-თან თანამშრომლობის ახალი, ბიძგადადანი ფორმატი. ბიძგადადანი ევროკავშირის შესაბამის უწყებებთან თანამშრომლობის განვითარება. ნატოს ყვადა წაჰმ სახადმნიფოსთან განვითარებულია ორმხრივი თანამშრომლობა. პარტნიორებთან შეთანხმებით, ორმხრივი თანამშრომლობის ანსაბუდი ანთმდინანი ფორმატი განდანიქმნა მინაჰაწმდინანი ფორმატად. ნატო/ევროკავშირის საერთაშორისო მისიებსა და სწავლებაში მონაწილეობისთვის მზადყოფნის დონე შენაჩუნებულია. ბიძგადადანი პარტნიორ ქვეყნებსა და ორგანიზაციებთან თანამშრომლობის სამართლებრივი საფუძვლების განმტკიცება და განვითარება.

თსმ 2021-2025-ის ფარგლებში, საერთაშორისო ურთიერთობების ძირითად სტრატეგიულ მიზნებად განისაზღვრა:

- თავდაცვითი შესაძლებლობების შემდგომი განვითარებისა და ნატოსთან თავსებადობის ამაღლების მხარდაჭერა;
- ევროპული და ევროატლანტიკური ინტეგრაციის მხარდაჭერა;
- საერთაშორისო უსაფრთხოების, მშვიდობისა და სტაბილურობის განმტკიცებისა და საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულების მიზნით, ნატოსა და ევროკავშირის ეგიდით წარმოებულ სამშვიდობო ოპერაციებში სთმ-ის მონაწილეობის მხარდაჭერა;



- თავდაცვითი შესაძლებლობების განვითარებისა და ურთიერთთავსებადობის ამაღლების მიზნით, საერთაშორისო სწავლებების მასშინძლობისა და მათში მონაწილეობის მხარდაჭერა;
- სამართლებრივი საფუძვლების განვითარება პარტნიორ ქვეყნებსა და საერთაშორისო ორგანიზაციებთან თავდაცვის სფეროში თანამშრომლობისათვის.

7.1 ომხნივი საერთაშორისო თანამშრომლობის განვითარება

სამინისტრო გააგრძელებს საერთაშორისო პარტნიორებთან ურთიერთობების განვითარებას ორმხრივი თანამშრომლობის დაგეგმვის, უმაღლესი დონის ვიზიტების, ექსპერტთა შეხვედრების, პროფესიული განვითარების პროგრამებისა და სამხედრო წვრთნების გზით. ძირითადი აქცენტი გაკეთდება თავდაცვისა და უსაფრთხოების სფეროში ჩვენს მთავარ სტრატეგიულ პარტნიორ - ამერიკის შეერთებულ შტატებთან თანამშრომლობის გაძლიერებაზე. თანამშრომლობის უმთავრეს პრიორიტეტად დარჩება სთძ-ის თავდაცვითი შესაძლებლობებისა და საბრძოლო მზადყოფნის განვითარება. აშშ-საქართველოს თანამშრომლობის ძირითადი მიზნებია:

- უსაფრთხოების სფეროში თანამშრომლობის სამწლიანი ჩარჩო ხელშეკრულების (2019-2022) წარმატებული იმპლემენტაცია და მისი გარდაქმნა თანამშრომლობის გრძელვადიან ფორმატად;
- სთძ-ის მზადყოფნის ამაღლება და მისი თავდაცვითი შესაძლებლობების მოდერნიზაცია;
- საქართველოს თავდაცვის მზადყოფნის პროგრამის (GDRP) წარმატებით დასრულება და GDRP-ის შემდგომი ორმხრივი ძალისხმევის მიმართვა ბრიგადების საბრძოლო მზადყოფნის დონის გენერირებასა და შენარჩუნებაზე, რათა მათ შეძლონ საერთო საჯარისო ოპერაციებში წარმატებით მონაწილეობა.
- ნატოს სტანდარტების აღჭურვილობაზე გადასვლა და თანამშრომლობის გაღრმავება ისეთ კრიტიკულ სფეროებში, როგორიცაა: JTEC-ის მოდერნიზაცია და სპეციალური ოპერაციების ძალების, დაზვერვისა და კიბერუსაფრთხოების შესაძლებლობების განვითარება;
- აშშ-საქართველოს მრავალეროვნული სწავლებების (Agile Spirit, Noble Partner, Swift Response) მასშინძლობა და აშშ-ის შეიარაღებული ძალების ევროპული სარდლობის ეგიდით ჩატარებულ წვრთნებში მონაწილეობა.

სამინისტრო განაგრძობს ორმხრივი ურთიერთობების გაღრმავებას სხვა პარტნიორ სახელმწიფოებთან. ყურადღება გამახვილდება შავი ზღვის რეგიონის ქვეყნებთან ორმხრივი ურთიერთობების შენარჩუნებასა და განვითარებაზე.

7.2. ნატოსთან, ევროკავშირისა და სხვა საერთაშორისო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობა

საქართველოს ნატოში გაწევრების მხარდასაჭერად, ალიანსთან პარტნიორობის გაღრმავება და თანამშრომლობის ყველა არსებული პრაქტიკული მექანიზმის ეფექტურად გამოყენება ერთ-ერთ უმთავრეს პრიორიტეტად რჩება. ძირითადი აქცენტი გაკეთდება სთძ-ის ნატოსთან თავსებადობის გაზრდაზე სხვადასხვა კომპონენტში. აქედან გამომდინარე, სამინისტრო განაგრძობს ნატოსთან აღებული საერთაშორისო ვალდებულებების წარმატებით შესრულებას, მათ შორის, ნატოს ეგიდით მიმდინარე სამშვიდობო ოპერაციებში წვლილის შეტანას. განახლებული ნატო-საქართველოს არსებითი პაკეტის (Refreshed SNGP) ფარგლებში, რომელიც ნატოს საგარეო საქმეთა მინისტრების



მიერ 2020 წლის 2 დეკემბერს დამტკიცდა, ყურადღება გამახვილდება ნატოს, ალიანსის წევრებისა და პარტნიორი ქვეყნების მიერ საქართველოსთვის გამოყოფილი რესურსების მაქსიმალურ ათვისებაზე. თავსებადობის ამაღლებას პირდაპირი გავლენა ექნება ქვეყნის თავდაცვითი შესაძლებლობებისა და მედეგობის გაძლიერებაზე, ასევე, ნატოს სრულფასოვანი და ღირებული წევრობისთვის მზადყოფნაზე. სამინისტრო გააგრძელებს ალიანსთან აქტიურ პოლიტიკურ და პრაქტიკულ დიალოგს ნატო-საქართველოს კომისიის (NGC), ასევე, თანამშრომლობის სხვა არსებული პრაქტიკული მექანიზმებისა (ANP, PARP, SNGP, MC+GEO სამუშაო გეგმა და განხორციელების გეგმა) და პროგრამების ფარგლებში. განახლებული SNGP-ის ფარგლებში განსაზღვრული 16 ინიციატივა წარმატებით განხორციელდება.

- მაქსიმალური ყურადღება გამახვილდება შავი ზღვის რეგიონის უსაფრთხოების განმტკიცებაზე. ამ მიზნით, საქართველო განაგრძობს ნატოსთან სტრატეგიულ დისკუსიებში მონაწილეობას. სამინისტრო უზრუნველყოფს ალიანსთან შეთანხმებული პრაქტიკული ზომების განხორციელებას.
- პარტნიორ და ასპირანტ ქვეყნებთან მიმართებით ნატოს განახლებული მიდგომის შესაბამისად, სამინისტრო მოიძიებს დამატებით შესაძლებლობებს ალიანსთან თანამშრომლობის შემდგომი გაფართოებისთვის.
- ერთიანი უსაფრთხოებისა და თავდაცვის პოლიტიკის (CSDP) ფარგლებში, სამინისტრო განაგრძობს თანამშრომლობას ევროკავშირისა და ევროპელ პარტნიორებთან. აღნიშნული მოიცავს ასოცირების შეთანხმებისა და ასოცირების დღის წესრიგის ფარგლებში აღებული ვალდებულებების შესრულებას, ევროკავშირის კრიზისების მართვის ოპერაციებსა და მისიებში მონაწილეობას, ასევე, თანამშრომლობის გაღრმავებას კიბერუსაფრთხოებისა და სტრატეგიული კომუნიკაციების სფეროში. სამინისტრო შექმნის დამატებით შესაძლებლობებს ევროკავშირთან თანამშრომლობის შემდგომი განვითარებისთვის, რაც მოიცავს ევროკავშირის შესაბამის უწყებებთან ოფიციალური თანამშრომლობისა (EDA, ENISA) და თანამშრომლობის მექანიზმების/პროგრამების (PESCO, EPF, SAFE, TAIEX და ა.შ.) ინიცირებას ოფიციალური ხელშეკრულებების დადებისა და შესაბამისი განაცხადების გაკეთების შედეგად.
- საერთაშორისო ვალდებულებების შესრულების მიზნით, თანამშრომლობა გაგრძელდება სხვადასხვა საერთაშორისო ორგანიზაციასთან (გაერო, ეუთო, წითელი ჯვრის საერთაშორისო კომიტეტი და სხვა ორგანიზაციები).



STRATEGIC DEFENCE REVIEW

2021-2025



CONTENTS

FOREWORD BY THE MINISTER	49
INTRODUCTION	51
1. THE SECURITY CONTEXT	52
2. MILITARY AND POLITICAL PLANNING ASSUMPTIONS FOR 2021-2025	55
3. DEFENCE POLICY AND PLANNING FRAMEWORK	56
3.1. DEFENCE PLANNING DOCUMENT HIERARCHY AND INTERDEPENDENCE	56
3.2. POLICY, PLANNING AND IMPLEMENTATION	57
3.3. DEFENCE FUNDING	59
4. DEFENCE POLICY OBJECTIVES AND MOD TASKS	60
5. DESIGNING THE FUTURE FORCE	61
5.1. OPERATING CONCEPT	61
5.2. FORCE STRUCTURE DEVELOPMENT	61
5.3. IMPORTANT FORCE ENABLERS	62
5.3.1. RESERVE AND MOBILIZATION	63
5.3.2. SPECIAL OPERATIONS	63
5.3.3. CYBER SECURITY	64
5.3.4. RESEARCH AND DEVELOPMENT	64
6. INSTITUTIONAL DEVELOPMENT	66
6.1. STRUCTURAL OPTIMIZATION EFFORTS	66
6.2. RISK MANAGEMENT WITHIN THE MOD	67
6.3. MISSION COMMAND	67
6.4. EXERCISES AND TRAININGS	68
6.5. EDUCATION AND PROFESSIONAL DEVELOPMENT	69
6.6. STRATEGIC HUMAN RESOURCE MANAGEMENT (HRM)	72
6.7. DEFENCE RESOURCE MANAGEMENT	73
6.8. SOLDIER CARE	77
6.9. STRATEGIC COMMUNICATIONS	79
7. INTERNATIONAL DEFENCE COOPERATION	80
7.1. DEVELOPMENT OF BILATERAL INTERNATIONAL COOPERATION	80
7.2. COOPERATION WITH NATO, EU AND OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS	81



FIGURES

“A”	DEFENCE PLANNING DOCUMENT HIERARCHY	56
“B”	DEFENCE PLANNING AND MANAGEMENT SYSTEM	58
“C”	CURRENT FORCE STRUCTURE (2021)	61
“D”	FUTURE FORCE STRUCTURE (2025)	62
“E”	THREE FUNDAMENTAL DIMENSIONS OF CYBER SECURITY	64



FOREWORD BY THE MINISTER

The nature of the security threat to Georgia is changing. Today's security environment is evolving in a way that requires a sustained commitment to national security and defence from each citizen. This Strategic Defence Review, together with the National Security Concept, Threat Assessment Document and National Defence Strategy, sets out strategic vision of the Government to safeguard our values and citizens, to defend our freedom and sovereignty and create a strong and stable environment for prosperity and peaceful development. This is a collaborative endeavor, which requires rigorous efforts of all state agencies, engagement of our entire society, and coordination with international partners and institutions.

With this understanding, the Ministry of Defence of Georgia has conducted a holistic review of the defence system, analyzed the current state of the Defence Forces, available capacity and the existing support institutions. Based on the review, we have set targets to be achieved by 2025 and developed recommendations on how to achieve those targets. As a mid-term guiding document this Strategic Defence Review predominantly focuses on the next five years. In doing so it establishes the foundation for the longer, decade-long transformation to help build a modern, agile and NATO interoperable Defence Forces ready to respond to contemporary security challenges and hybrid threats. No matter how challenging, this is a first-ever attempt to truly institutionalize long-term defence planning that will ensure continuity of effort.

The SDR 2021-2025 addresses defence policy objectives and takes into consideration existing and potential threats. We have to strengthen nation's defence potential in parallel with ongoing occupation and "Borderization" of Georgian territories by the Russian Federation, which represents a violation of Georgia's sovereignty and considerably worsens the regional security environment. Illegal day-to-day actions of occupational forces increase the risk of new military aggression, not to say the creation of fertile ground for the spread of transnational organized crime. In support of Georgia's defence posture, it is assumed that the Government commits to fund the SDR goals by providing 2% of the GDP for the defence budget throughout the planning period.



The centerpiece of our approach is to care for our soldiers and their families who carry out their duties in the best traditions of previous generations with high morale and dignity. Therefore, the care, appreciation and creation of the conditions for our soldiers to maintain high readiness is the main line of our efforts.

The SDR presents a strong argument for investing in enhancing Defence Forces capacity and combat readiness through the development of critical capabilities and force enablers. Focus is placed on acquiring weapon systems that are both effective and relevant to our operating concept; developing infrastructure that best responds to force requirements; and command and control, communications systems, and cyber defence capabilities. Personnel will be appropriately geared and provided with superior training and education to effectively undertake their duties. As the world makes advancements in technologies, so does our resolve to dedicate more time and energy to transform and adapt to new realities.

In the next five years a stronger emphasis will be made on enhancing institutional aspects of the ongoing transformation process. In this regard, the adoption of a Mission Command philosophy will continue. This intellectual and cultural shift for the GDF will be driven through education, training, and leader attention.

To reinforce the defence posture of the country, it is essential to sustain and strengthen national resilience. Contemporary crises and global challenges related to pandemics and its negative impacts helped us to see and appreciate the role of the defence forces in dealing with non-military threats. It has also underlined the importance of a coordinated whole-of-government approach. The Ministry fully coordinates with relevant state agencies, which creates effective prerequisites to overcome any kind of challenges, including global pandemics.

The commitment we take up through the SDR is complex and requires not only national effort, but also close cooperation with partner nations. Our efforts must be aligned and integrated with our allies in both bilateral and multilateral formats. The advice and practical support of the United States of America, our strategic partner and co-owner of the Georgia Defence Readiness Program, is of critical importance. Moreover, emphasis is placed on effective employment of the NATO-Georgia cooperation mechanisms including the Substantial NATO-Georgia Package, EU-Georgia cooperation formats that ensure the highest interoperability with our Western partners and accelerate the NATO and EU membership processes.

We are firmly committed to plan, develop and train our forces adhering to NATO standards and best international practices. This is a conscious choice that we believe will lead to best possible results and enhances our strategic readiness. At the same time, we remain allegiant to our partners and continue the faithful implementation of our commitments in support of common security, stability and peace. This approach also sends a clear signal that our forces are not just ready and reliable, but indispensable allies to the collective global security.

The Georgian people take pride in the Defence Forces of Georgia. It is an immense honor and responsibility to serve as a Minister of Defence in this time of multiple challenges. I am committed to provide effective leadership and to make the best possible use of all available resources and levers to offer adequate joint response to the anticipated national defence challenges. As Minister of Defence, I look forward to continuing working with the entire society and our partners as we all strive to secure a better future.

JUANSHER BURCHULADZE
MINISTER OF DEFENCE OF GEORGIA



INTRODUCTION

The Strategic Defence Review (hereinafter SDR) for 2021-2025 guides the mid-term development efforts of the Ministry of Defence of Georgia (hereinafter MoD) and is in line with MoD's long-term development commitments. It falls in line with the Ministry's long-term development documents. The SDR 2021-2025 reviews the threats to the security environment, identifies the challenges the MoD faces and introduces concrete solutions to overcome them. It defines priority development areas for both military and non-military directions, and identifies necessary means, deadlines and responsible structural units.

The SDR is based on a comprehensive assessment of the operational environment that helped to identify major threats to the country's defence and shortfalls in the current force structure. Based on thereof, the review sets forward an objective force structure, requirements of the Georgian Defence Forces (hereinafter GDF) and defines priority areas for resource allocations. Additionally, the SDR comes up with concrete solutions to bridge the gap between current and future force structure over specific period of time.

The SDR process considers the guiding principles outlined in the Ministry's long-term visionary document – "The Ministry of Defence Vision 2030".

The SDR 2021-2025 builds on the progress achieved during previous SDR cycle. During the past several years, the MoD was focusing on the GDF transformation process that entailed gradual and targeted elimination of identified gaps.

The first changes introduced were reorganization, optimization and the standardization of the force structure and elimination of duplication in functions between the MoD Civil Office and relevant General Staff (GS) structural units. This enabled the MoD to allocate more financial resources for capability development.

Strengthening bilateral ties with the U.S. and other strategic partners have helped to improve Georgia's defence transformation resolve. The Memorandum on "Deepening the Defence and Security Partnership 2016-2019 in security area" was signed to help developing territorial defence capabilities, facilitating reforms and enhancing NATO interoperability. A linchpin of the U.S.-Georgia cooperation in terms of defence capability development is the Georgia Defence Readiness Program (GDRP) that consists of the Readiness Program Training (GDRP-T) and the Readiness Program Institutional Development (GDRP-I) components. The SDR ensures logical continuation of the efforts initiated through the GRDP that includes formulation of clear problem deconstructions and solutions by setting achievable outcomes with agreed milestones and Key Performance Indicators (KPIs). This approach helps to better organize risk-based planning process, define priorities and monitor the implementation process.

Significant progress was achieved in utilizing NATO expertise to enhance GDF capabilities through the successful implementation of Substantial NATO Georgia Package (SNGP). This cooperation format has been acknowledged to be a valuable and practical tool in the NATO Georgia strategic cooperation aiming at further boosting Georgia's defence capabilities and strengthening resilience, increasing its interoperability with NATO, contributing to the regional stability and ensuring Georgia's continuous readiness for NATO membership.

The continuous help of French partners has enabled the enhancement of air defence capabilities. The MoD has signed an essential agreement, which ensures the continuation of air defence systems acquisition.

The United Kingdom's ongoing support and the experts' involvement have been invaluable, especially with regards to various reforms and institutional changes, particularly in the fields of risk management and infrastructure development.

1. THE SECURITY CONTEXT

Georgia, as part of the wider Black Sea region, faces a range of complex regional security challenges. These are mainly a result of Russia's revisionist endeavors, aiming to restrict the interests and the power projection capabilities of the West in the wider Black Sea region. Russia's efforts include the intensive militarization and demonstration of military power on land, sea and air, effectively challenging regional stability.

Georgia, as a part of the South Caucasus and Wider Black Sea Region, is situated on the crossroads of Eastern Europe, the Middle East, Central Asia and Russia (Northern Caucasus). Its location is a major factor that underscores its regional importance for external actors. The neighboring regions are quite unstable. In this regard, the Northern Caucasus and Middle East represent a theater of various terrorist activities and military confrontations characterized by high conflict potential.

The region of the South Caucasus, surrounded by an unstable environment, faces significant security challenges that are mainly a result of Russia's covert or overt actions, aimed to limit independent foreign policies of regional states, return them within its own sphere of interest or hinder their Euro-Atlantic integration. To this aim, Russian military power is strongly represented in all three states of the Southern Caucasus: and can be supported by forces of the rest of Russian Southern Military District. Furthermore, the Black Sea Fleet and military deployments in Crimea increase Russian capabilities and limit the Western states' access to the wider Black Sea region.





SECURITY CHALLENGES

Local level – Russia’s attempts to restrict Georgia from pursuing independent foreign policy, to bring it back to Russian sphere of influence, and to undermine the unwavering choice of Georgian citizens to join the European family through NATO and EU integration remains the major security threat for Georgia. To achieve these goals, Russia exploits almost full spectrum of the available means. Taking into account that Russia did not fully achieve its objectives in 2008 military aggression, further military actions cannot be fully discounted.

Currently, Russia is not waging open military actions against Georgia; however, it is constantly applying pressure against Georgia through hybrid means, including threat to use force to discredit credibility of Georgia’s state institutions and its Western political course. So called “Borderization” process is a case in this point. Its intensity often increases in parallel with Georgian foreign policy decisions. “Borderization” represents potential source of conflict escalation.

Regional level – The security environment of the wider Black Sea region is characterized by Russian military superiority on the sea. Russia has steadily increased the military capabilities of the Southern military district and shaped the regional military balance in its favor. Growing Russian capabilities on the Black Sea since the annexation of the Crimean peninsula, paired with the significant accumulation and integration of land-based anti-air and anti-ship systems, along with increased air and sea capabilities, allowed Russia to create a robust Anti Access/Area Denial (A2/AD) zone.

Political fragmentation of South Caucasus, the part of wider Black Sea region, is a separate issue. Armed conflict between Armenia and Azerbaijan over Nagorno-Karabakh increased Russian military presence in the region. Despite the reached armistice, there is a probability of resuming periodic military escalation between Azerbaijan and Armenia that will influence regional security environment. Different views of the





regional states on achieving the security hinder the process of creating an impeccable regional partnership, which makes it easier for Russia to maintain leverage and influence the policies of certain regional states. Being relatively stable the Northern Caucasus still remains a potential source for destabilization since security environment there remains fragile.

Global level – The contemporary global security system is characterized by the efforts of revisionist powers to alter the post-Cold War rules-based liberal world order through limiting the US and European states' interests in several key regions that sometimes include military actions or demonstration of force. Any significant steps towards changing the current rules-based order are likely to ignite dormant conflicts and lead to emergence of new ones, increasing the importance of military force in their resolution. This will augment strategic uncertainty for small powers regarding their future and potential security guarantees and will force them to accelerate their strategic decision-making.

The global pandemic (e.g. COVID-19) represents another, new global challenge, not just in terms of public health, but also due to having potential to affect global political tendencies. It overstretches resources of big players and creates internal political and economic instability limiting their ability to support distant regional partners. That gives upper hand to revisionist players to use momentum and make significant shifts in some key geographic areas.



2. MILITARY AND POLITICAL PLANNING ASSUMPTIONS FOR 2021-2025

The following planning assumptions, elaborated and based on the analysis of the security environment, would serve as the basis for defence planning in the upcoming 5-year term.

LOCAL LEVEL

- Full-scale Russian military aggression will remain a major military threat to Georgia;
- In case of full-scale military aggression, lack of formal international security guarantees will remain a significant challenge for Georgia;
- In the case of full-scale Russian military aggression, the Russian Federation's objective will be securing a quick victory;
- In case of full-scale Russian military aggression, the Russian Federation will probably activate all of its capabilities and means under the Southern Military District;
- The Russian Federation will continue its hybrid efforts (including "Borderization" process, cyber attacks, propaganda and disinformation campaigns) to undermine national unity in Georgia and discredit its pro-Western foreign policy agenda;
- Georgia will continue to enjoy the US, NATO and EU political support;
- Georgia will continue the process of integration into NATO and EU;
- Georgia will continue to participate in NATO and EU led missions.

REGIONAL LEVEL

- Russia's strategic interests in its neighborhood, including the South Caucasus where Russia is formally strengthening its influence, will remain pulling the pro-Western players into its political orbit, or at least preventing their Western integration;
- Russia will maintain critically important military capabilities and military supremacy on the Black Sea and in the South Caucasus;
- The US, NATO and the EU, whose interests in the region will remain firm, will continue to seek and create appropriate tools to support those interests;
- The U.S., NATO and EU will maintain leverage of pressure on Russia;
- The Nagorno-Karabakh conflict will remain a destabilizing source in the region.

GLOBAL LEVEL

- The indirect effects of the global pandemic will be retained, including in global economics, as well as political and security related affairs;
- The trend of weakening the role of international organizations and enhancing the role of nation state will be maintained, which increases the role of force in international politics;
- Small powers will have to adapt to new realities of limited maneuvering space and growing strategic uncertainty regarding their security guarantees that pushes them to enhance their own defence capabilities.

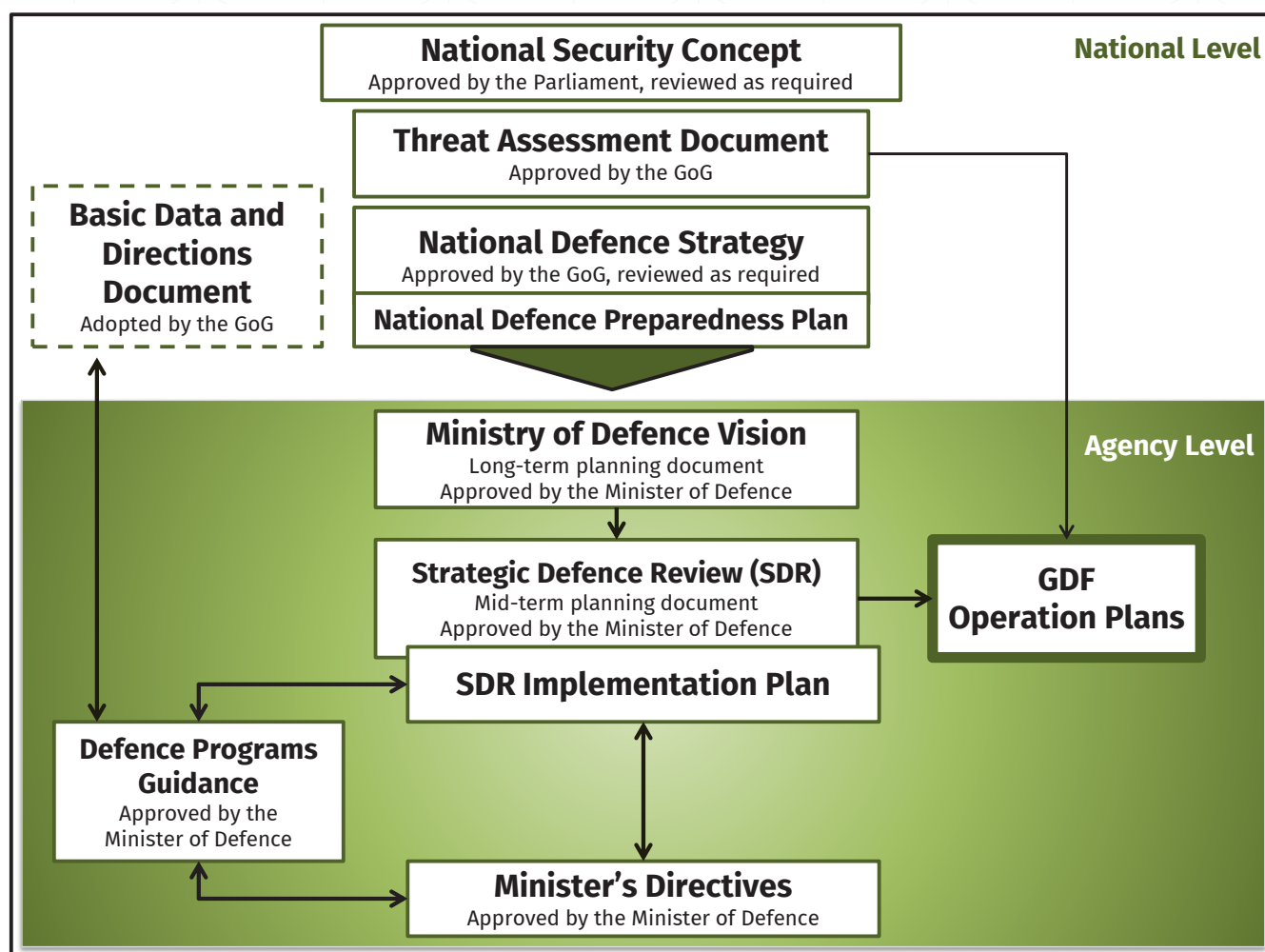
3. DEFENCE POLICY AND PLANNING FRAMEWORK

The SDR 2021-2025 recognizes national guidelines related to country defence issued by the Parliament and Government of Georgia. The current review identifies necessary changes in the defence planning process and sets out a new planning approach for the MoD. The SDR 2021-2025 introduces a more efficient Defence Planning and Management System and advocates for the adoption of a continuous planning approach.

3.1 DEFENCE PLANNING DOCUMENT HIERARCHY AND INTERDEPENDENCE

Defence planning is overseen and implemented through national and agency-level conceptual and organizational documents in accordance with rules and procedures outlined in Georgian legislation. The planning process is based on a top-down approach where agency level conceptual and strategic documents execute provisions outlined in national level documents (**Figure A**).

The main directions of the national security policy, national values and interests are formulated in the National Security Concept (NSC). The NSC considers existing security challenges and sets out the overall tone in defence, security and other areas. At the same time, according to the NSC national defence planning is based on the Total Defence principle and, based on Georgian legislation, is carried out through the National Defence Strategy (NDS). Detailed information about major threats to national security is described in the Threat Assessment Document (TAD).



A. DEFENCE PLANNING DOCUMENT HIERARCHY



The MoD ensures the readiness of the GDF by constantly upgrading its capabilities and enhancing its performance. Mid and long term planning is carried out through the revision of the current operational environment and issuing the SDR. The SDR considers provisions of the NDS and is based on the MoD's long term organizational vision. Namely, based on global and regional security trends, the "Ministry of Defence Vision 2030" puts forward the vision for long-term development areas covering both military and non-military issues.

The SDR identifies the current and future operational environment, and helps to develop the future force structure. Two major factors are considered at this phase of the defence planning: current operational environment and security trends. At this stage total GDF requirements are identified, prioritized and projected against the defence budget estimations. As a result, SDR resource projections and allocations for five years are reflected in the Basic Data and Directions document (BDD, budgetary year + 3 planning years). Specifically, by annually updating the BDD the MoD formulates current and upcoming defence budgets that are afterwards reflected in the MoD Defence Program Guidance (DPG) document (budgetary year +3 planning years). Specific activities are envisaged in the annual SDR Implementation Plan (SDR IP).

The SDR is updated every five years or in the aftermath of significant changes in the security environment. Each year the MoD issues the Minister's Vision document to support the planning process. It makes further emphasis on annual priorities or possible changes in planned activities.

3.2. POLICY, PLANNING AND IMPLEMENTATION

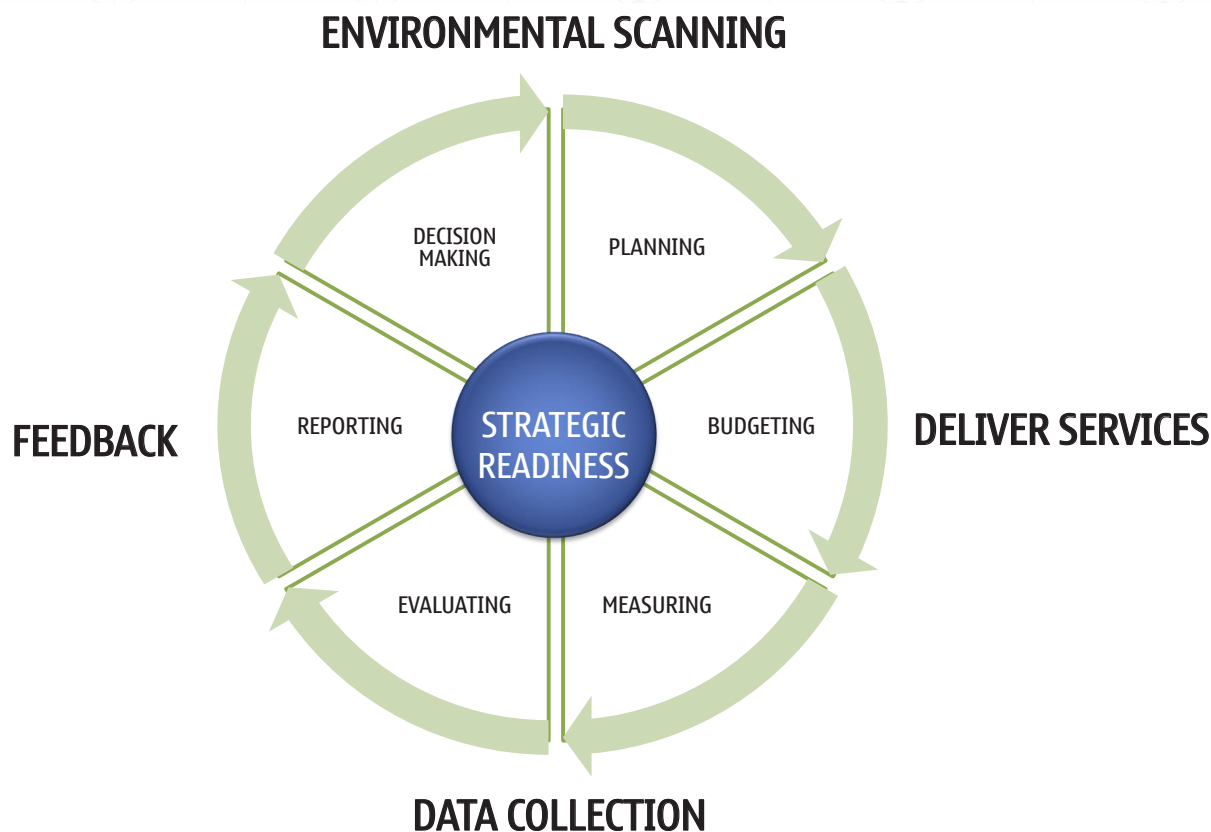
The SDR 2021-2025 binds together activities that derive from the NSC, TAD and most importantly - the NDS, to ensure the GDF transformation and strategic readiness. In doing so, it also addresses issues which are related to the institutionalization of formal procedures. Such issues are also critical to organize efficient and uninterrupted processes of policy-making and planning. In this regard, the current SDR postulates ingraining several new concepts into existing policy making and strategic planning.

Defence Policy-Making - The MoD will create policy-making guidance for the development, coordination, approval and review of the organizational policies. The Defence Policy Making Guidance (DPMG) will establish and institutionalize the standards for the policy development process thus creating defence policy-making system. The policy-drafting efforts of different MoD stakeholders will be synchronized by institutionalizing procedures related to the initiation, trial and adoption of policy documents.

Defence Strategic Planning Framework - The SDR 2021-2025 is based on a new approach with regards to defence planning and management. Lessons learned from the previous SDR processes identified the necessity to adopt continuous planning and periodic reviews to avoid impediments to implementation.

To improve the planning process, continuous planning will become an organic part of the Defence Strategic Planning Framework (**FIGURE B**), which consists of planning, budgeting, measuring, monitoring/evaluation, reporting and decision-making processes. Periodic reviews and necessary adjustments will improve the process and create the possibility of continuous development and analysis.

The MoD will rely on requirements-based budgeting, considering existing GDF requirements, assessed risks, resources, cost efficiency and inter-influence of a certain capability on other programs to prioritize resource allocation.



B. DEFENCE PLANNING AND MANAGEMENT SYSTEM

The Risk Management Policy and Framework will be developed to provide a common approach to risk management within the MoD system including those responsible for resource planning. This will ensure identification of relevant risks related to resource planning based on competence, specific objectives, and existing context.

Risks will be evaluated and considered to assess and identify deficiencies in key areas that reduce the GDF readiness. It will also be applied to requirements based budgeting process and trade-off analysis between alternatives. Existing readiness reporting documents from the GS will be assessed to identify risks/ deficiencies in key areas that are reducing the GDF readiness. All relevant bodies will identify, analyze and measure risks, plan and conduct responsive measures. Immediate response to the critical risks will be ensured and the strategic risks will be communicated with high-level management, which means, that a strong risk communication network will be established.

The Defence Strategic Planning Framework will be institutionalized by formalizing the Defence Planning System and introducing processes and procedures given in the **Defence Strategic Planning, Monitoring and Evaluation Guidance**. Adoption of this system will help the MoD to produce cohesive long term plans. The MoD will introduce the guidance by the end of 2021.

Implementation, Evaluation and Reporting – The Strategic Defence Review Implementation Plan 2021-2025 (SDR IP) will unite all significant activities, identify milestones, anticipate outcomes and appropriate indicators for each recommendation, and define responsible units for each activity. It will ensure consistent management, define budget for each activity, and comprehensively identify risks that might



inhibit the implementation of the plan. That way, it will be possible to achieve significant progress in the defence transformation process and assure efficient and effective use of the existing resources.

The Implementation Plan elaboration is guided by the Defence Policy and Development Department. The elaboration of the military portion of the SDR IP is the responsibility of the J-5 Strategic Planning Department. Reforms Coordination and Monitoring department, together with other responsible structural units, is actively engaged in the SDR implementation planning process, and is also responsible for monitoring and evaluating the implementation process quarterly, as well as annually. On the basis of analysis, the Defence Policy and Development Department and J-5 Strategic Planning Department together with the Reforms Coordination and Monitoring Department of the MoD and relevant structural units will review and readjust the approved Implementation Plan if necessary (in case of correction, the Implementation Plan is reapproved).

3.3. DEFENCE FUNDING

The MoD projected budget parameters outlined in the SDR are based on the Basic Data and Directions Document (BDD), which provides data on national allocated resources needed to implement country's main priorities and macroeconomic and fiscal forecasts. The document encompasses a four-year planning period (budgetary year + 3 planning years) and is updated annually.

Due to the absence of five-year long financial forecasting parameters in the BDD process, the SDR financial projection for 2025 is based on the BDD 2021-2024 macroeconomic data. The forecasting parameters for 2025 assume (conservative) 4-5% economic growth and 3-4% rate of inflation. Continuing enhancing NATO interoperability will remain a key guiding principle to strengthen GDF defence posture. To this end, the MoD will request apportioning of 2% of the GDP for defence needs, intending to spend around 20% of the defence budget on major systems acquisition and infrastructure.



4. DEFENCE POLICY OBJECTIVES AND MOD TASKS

Provision of the national defence objectives is ensured through a Total Defence approach. To ensure state sovereignty and territorial integrity, the approach encompasses several important actions carried out both individually and in conjuncture by relevant stakeholders. Therefore, GDF missions and tasks derive from national defence objectives: deterrence and defence.

- **Deterrence** implies the establishment of certain military and political environment, wherein an adversary acknowledges that achieving its military-political objectives will cause inadmissibly high military and political outcome.
- Deterrence failure may result in external military aggression, in which case **defence** would imply ending aggression and restoring status quo ex ante. Employing the GDF will allow the Government to gain sufficient time to mobilize partners to put political/diplomatic, informational, economic and other types of pressure on the aggressor.

GDF contributes to deterrence and defence in times of peace and war. Alongside meeting these objectives, Georgian defence policy also supports the country's Euro-Atlantic integration through the transformation of the GDF and enhancing NATO interoperability. Deterrence and defence, as key national defence objectives, translate into three major MoD tasks: ensuring deterrence and defence; supporting civil agencies to handle various emergencies; contributing to strengthening regional and international security.

Ensure deterrence and defence – The GDF is enacted in response to military aggression, while MoD spearheads development of the GDF to accomplish its assigned missions. Namely, the MoD contributes to the national deterrence by developing GDF capabilities and enhancing combat readiness. Therefore, the SDR 2021-2025 focuses on gradual development of GDF capabilities aiming for the formation of modern, more agile and potent force.

Support civil authorities – The GDF is an indispensable asset in supporting civil agencies during various natural or manmade emergencies. The National Guard with other elements of the GDF will stand ready to provide assistance in ensuring population safety, mitigate damage caused by natural or manmade disasters, and to carry out evacuation-search operations. Therefore, while developing the GDF's capabilities, emphasis will be made on improving engineer capabilities, CBRN threat response capacity, and interagency coordination.

International commitments – The GDF should be ready to support its partners and contribute to regional and global stability. This will be carried out by engaging in multilateral international operations, fulfilling international obligations, and deepening diplomatic cooperation through defence relations. Importantly, the MoD will continue its efforts to increase the GDF NATO interoperability. Staying true to international commitments will further strengthen Georgia's bid for NATO and EU membership.



5. DESIGNING THE FUTURE FORCE

The MoD will contribute to deterrence and defence by developing military capabilities and increasing GDF combat readiness. Should deterrence fail, the GDF must stop military aggression and prevent the adversary from achieving its military goals by conducting deliberate, planned and coordinated activities with other state agencies.

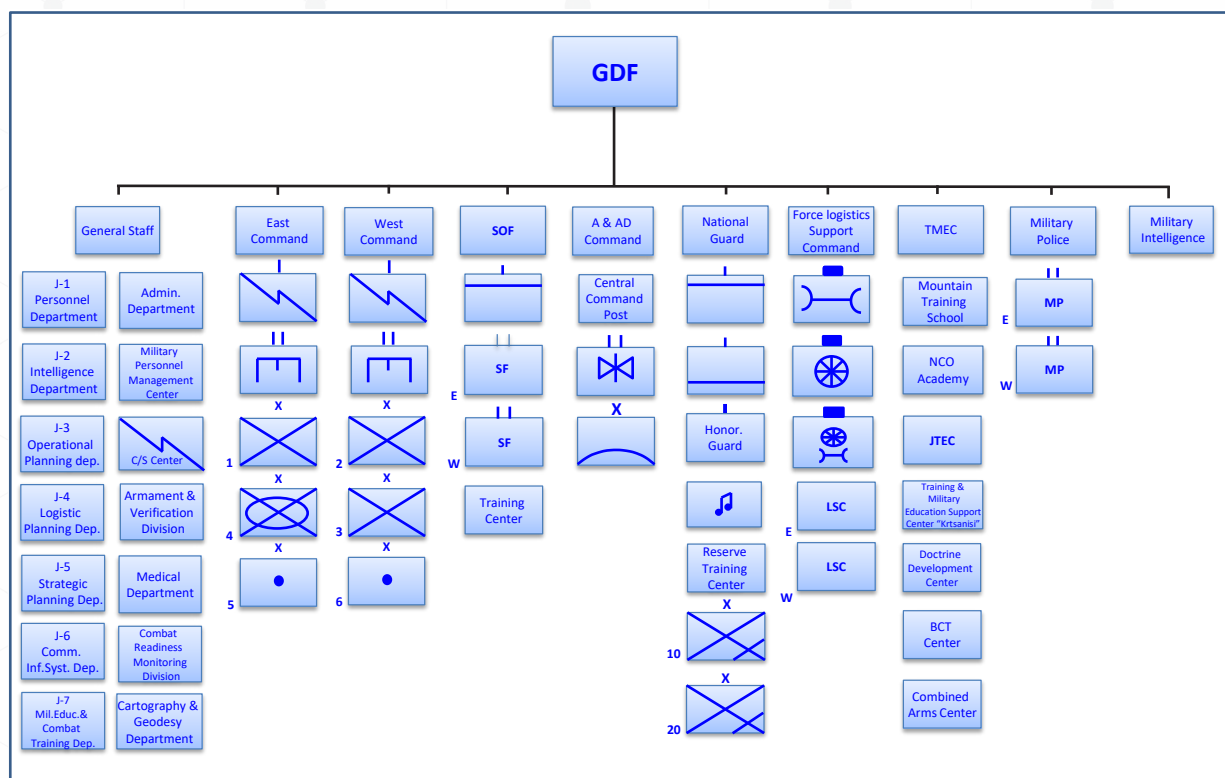
5.1. OPERATING CONCEPT

The security environment defines the GDF operational vision, which in turn affects the MoD to resolve, develop and maintain appropriate combat capabilities and sustainable force. Due to limited resources it is impossible for Georgia to create and maintain defence forces which could achieve proper balance of forces in different domains. Therefore, it is important to define domains in which the GDF can fight effectively and overmatch the adversary by combining different methods.

Military strategic and operational goals of Georgia and its adversary are related to the control of the land domain. Therefore, existing resources and efforts will be directed primarily to the development of the land capabilities, while also investing in such important war domains as air and cyber. Strengthening the GDF combat, combat support and combat service support capabilities will reduce the adversary's quantitative (resources) and qualitative (technological) advantages, as well as advantage in combat training and combat experience.

5.2. FORCE STRUCTURE DEVELOPMENT

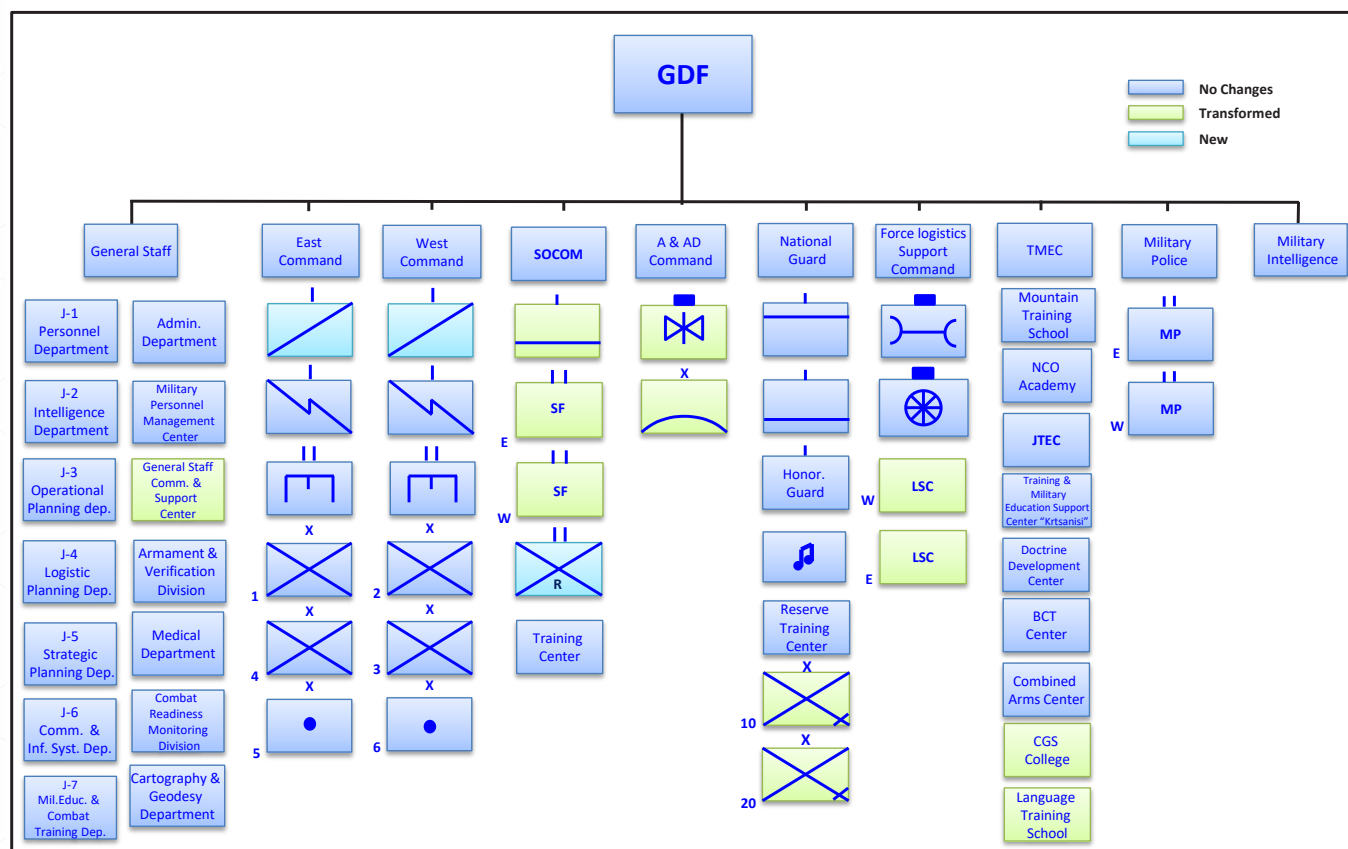
Decision-making with regards to force structure development is based on the understanding that the GDF will have to operate in uneven conditions, against an overwhelming adversary. The future force structure and capabilities will contribute to better the GDF's performance that will be based on increased combat readiness.



C. CURRENT FORCE STRUCTURE (2021)

The validity of decisions related to force structure development were tested by experimental wargaming carried out by the GS. Its aim was to reveal advantages and disadvantages of the GDF future force structure, determine validity of warfighting capability development and effectiveness of the future “Operational Concept”, and based on that help to define defence capability development priorities. The wargaming revealed necessity of structural changes as well as the need of development of all warfighting functions where particular attention will be paid to command and control, communications, intelligence, air defence, aviation, anti-armor, artillery, mobility and counter-mobility, and special operations forces.

Defence operations necessitate capability development in accordance with the warfighting functions: command and control; movement and maneuver; intelligence; fires; logistics; protection. To this end, the MoD will concentrate to deliver the best possible results in both institutional and defence capability development areas. The MoD will invest resources into personnel, materiel, infrastructure, education and training, systems and processes, in a rational manner and adhering to its long term vision and objectives. While developing new capabilities and infrastructure, their long term exploitation standards will be considered. Aside from acquiring new defence capabilities attention will be paid to modernization and the maintenance of existing capabilities and fire systems.



D. FUTURE FORCE STRUCTURE (2025)

5.3. IMPORTANT FORCE ENABLERS

Existing power asymmetry requires the concentration on investing in important force enablers. Development of these enablers, while considering existing operational environment, will allow the GDF to better cope with assigned tasks, especially while engaged in combat with an adversary.



5.3.1. RESERVE AND MOBILIZATION

It is important to develop a well-functioning national reserve and mobilization system to ensure national deterrence and defence, in accordance with the Total Defence approach. The ongoing dynamics within Georgia's security environment and looming threats necessitated a review of the scope, operational principles and general approach of existing reserve system. The aim of a well-functioning reserve and mobilization system is to enhance the GDF combat, combat support and combat service support capabilities. One of its most important goals is the consolidation of the nation.

THE END STATE

EFFICIENT RESERVE AND MOBILIZATION SYSTEM IS ESTABLISHED THAT ENCOMPASSES THREE MAJOR COMPONENTS: ACTIVE RESERVE, MOBILIZATION RESERVE, AND SUPPORTER VOLUNTEERS.

The establishment of an efficient reserve and mobilization system, as an important force multiplier, helps to prevent and deter military aggression. In a war phase it compels an adversary to pay a higher price, thus limiting its gains. Additionally, reserve force might be enacted to support civil authorities in responding to emergency situations (natural and manmade disasters) and mitigate the harm they caused.

The MoD will refine reserve and mobilization system to increase its efficiency and credibility and will introduce Reserve and Mobilization Development strategy. This vision is based on best international practices and the analysis of existing challenges. Compulsory military service will further be developed in parallel to the improvement of reserve and mobilization system. The new model will make it possible for the conscripts to serve only within the MoD system and will thus become part of the total force.

The successful adoption of improved reserve system requires legal changes. Therefore, the MoD will prepare necessary legal amendments to set ground for its smooth implementation in the 2021.

5.3.2. SPECIAL OPERATIONS

Despite being comparatively small force, the Special Operation Forces (SOF) is one of the most important GDF components. The SOF represents an agile, mobile force, bearing unique skills, special knowledge

THE END STATE

TRANSFORMED SOF STRUCTURE AND SUPPORT UNITS.





and decentralized combat ability to conduct unconventional warfare against enemy formations, as well as to hinder adversary's ability of effectively conducting operations.

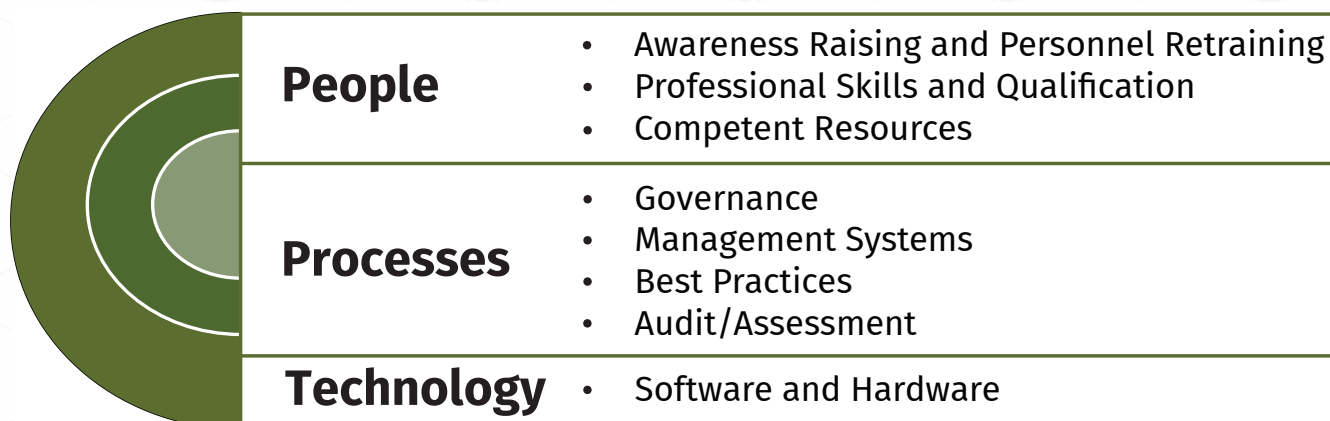
5.3.3. CYBER SECURITY

Cyber-security is considered as a highly important operational domain. The purpose of cyber defence is to create a robust system that will minimize the likelihood of occurrence of harmful effects and ensure swift recovery of data and infrastructure in case of a cyber-attack or computer security incidents. These efforts within the MoD are managed by the LEPL Cyber Security Bureau (CSB). Capabilities of the CSB will be enhanced, that will facilitate timely identification of computer security incidents as well as proper response by adopting security standards within the system. The quality of information and communication systems will be improved by conducting security audit permanently.

THE END STATE

CSB PROMPTLY IDENTIFIES AND RESPONDS TO COMPUTER SECURITY INCIDENTS; PROMOTES INFORMATION TECHNOLOGY SECURITY DEVELOPMENT; CARRIES OUT AUDIT INFORMATION AND COMMUNICATIONS TECHNOLOGY SYSTEMS SECURITY, AND DEVELOPS INFORMATION TECHNOLOGY/SECURITY STANDARDS.

Considering the rapidly changing nature of cyber threats and understanding the importance of digitalization, the CSB on behalf of the MoD works closely with partners, locally and internationally to enhance MoD cyber capabilities by aligning to NATO standards.



E. THREE FUNDAMENTAL DIMENSIONS OF CYBER SECURITY

The transition of cyber from the technical to the strategic dimension requires a complex attitude, thus, in order to guarantee a holistic approach, the CSB focuses on three fundamental dimensions, to achieve the best possible results: **People, Processes and Technology**. Strategic objectives will be achieved through a close cooperation and coordination on the national and international level (**Figure E**).

5.3.4. RESEARCH AND DEVELOPMENT

The LEPL National Military Scientific-Technical Center Delta (hereinafter Delta) remains a national asset in terms of military scientific research and development of modern military systems and weaponry for



local and foreign military industrial markets. The main area of activity is the design, creation, and serial production of military and dual-purpose products, based on current military trends and developments. Considering the importance of this priority direction, the long term vision of the MoD is to gradually increase the STC Delta's performance to gain a bigger presence in regional and European military-scientific markets and increase production output.

The STC Delta also coordinates humanitarian de-mining activities and implements the demilitarization programs to neutralize Soviet-era explosive devices on the territory of Georgia and to utilize obsolete munitions. The STC will also continue to assist partner nations with humanitarian de-mining activities. Considering the abovementioned MoD aspirations, the STC Delta will focus on two important directions. Namely, starting from 2021 the STC Delta will expand production capabilities to meet internal market requirements. The enterprise will primarily serve the needs of the country's law enforcement agencies and then export its products to international markets. Also, by 2025 it will increase military material and armament export. This will require expanding production line capacity and recruiting additional personnel.

THE END STATE

EXPANDED PRODUCTION CAPABILITIES TO WHOLLY MEET INTERNAL MARKET REQUIREMENTS AND INCREASED MILITARY MATERIAL AND ARMAMENT EXPORT.

High quality level will remain the main guiding principle. To this end, the armored vehicles, bulletproof/armored vests and helmets, textile factory, ammunition line development and aircraft modernization projects will be carried out as a result of a joint venture of STC Delta and private sector.

6. INSTITUTIONAL DEVELOPMENT

Aside from improving defence capabilities, the SDR 2021-2025 also focuses on reforms and institutional development that run across the MoD. The MoD Staff development and capacity-building will be a central effort to support ongoing and planned institutional changes, GDF transformation and strategic readiness. Maintaining a well-developed organization and ensuring its continuous development will be achieved through application of the best international practice in close cooperation with partner nations. During 2021-2025 the MoD will streamline its activities to achieve greater progress in ongoing reforms and transformation process, by putting more effort into monitoring and risk assessment.

MoD has undertaken a comprehensive, long-term effort focused on organizational change. In the Georgian Defence Forces, Ministry is committed to implementing Mission Command at all levels. In the MoD civilian office, the envisaged transformation effort is designed to encourage initiative at lower levels. MoD is committed to sustaining these efforts over the long-term, because they will not only enhance our interoperability with NATO partners, but also increase the agility and lethality of the GDF, and help strengthen country's national resilience against the threats Georgia faces.

Evaluation of SDR 2017-2020 has revealed several important institutional shortfalls, elimination of which is critical to improve the MoD institutional capacity. This chapter reflects activities and introduces solutions that are based on a thorough analysis of existing shortfalls. Each sub chapter describes sub end-states and activities that are vital in achieving overall organizational end-state.

6.1. STRUCTURAL OPTIMIZATION EFFORTS

Minor, yet important, structural changes have been underway to further improve management and performance within the Ministry Civil Office and the GS. The Reforms Coordination and Monitoring Department has been created to consolidate and oversee the ongoing reforms, develop recommendations related to the transformation process, analyze international best practices, develop and adopt risk management system and facilitate the development process. The MoD has also formed a Standardization and Quality Control Department to guarantee adherence to best international standards and NATO practices.

Important structural changes will be further introduced within the MoD Civil Office and GDF. Particularly, since improving the infrastructure and logistics is one of the top Ministerial priorities, the MoD will form an Infrastructure Management and Logistics Policy entity to coordinate all ongoing and future infrastructure projects and support further refinement of logistics system.





The resource planning will be strengthened by upgrading the J-5 Resource Planning Section into the Resource Planning and Management Division to effectively manage, execute and monitor defence resources.

The MoD will establish units within its Civil Office and GS that will synchronously work on elaboration of wargaming scenarios, table-top exercises and future operating concepts at strategic, operational and tactical levels.

Major structural changes will be introduced to the Combined Arms Center: existing schools will be transformed into branch-focused schools.

Structural optimization of the Logistic Support Command will be continued.

A special division will be created to better preserve munitions; logistics centers (East and West Commands) will be established under logistic support decentralization process.

6.2. RISK MANAGEMENT WITHIN THE MOD

The Reforms Coordination and Monitoring Department will facilitate the gradual adoption of the risk management formalized system. The MoD risk management policy will be approved in 2021. It will define risk management principles and structure, risk categories, responsible units, their functions etc.

THE END STATE

RISK MANAGEMENT IS AN INTEGRATED COMPONENT OF EACH ACTIVITY AND PROCESS CARRIED OUT WITHIN MOD, WHICH SUPPORTS INFORMED DECISION-MAKING, TASK EXECUTION, BUDGET-TARGETING, UNFORESEEN COSTS AVOIDANCE, MOD PERFORMANCE CONTINUITY AND THE CREATION OF SAFE WORKING ENVIRONMENT FOR MOD PERSONNEL.

The MoD Risk Management framework, which will define risk management process within MoD, will be elaborated and approved.

The personnel and relevant entities responsible for managing risks and adoption of formalized risk management system will undergo risk management trainings. Apart from them, related awareness raising trainings will be provided to other MoD staff members.

6.3. MISSION COMMAND

Mission Command enables quick, lethal, and decisive action under a specific operational environment. Complete transition to this philosophy will help to achieve specific tasks designated by commanders in the field and to plan, coordinate and carry out decentralized execution of tasks. Essentially, this is a multiyear initiative to touch and influence all organizational processes throughout the MoD and GDF.

THE END STATE

MISSION COMMAND PHILOSOPHY IS INCORPORATED IN DOCTRINES AND CONCEPTUAL PAPERS AND IS PRACTICED BY THE MOD LEADERS AND GDF COMMANDERS AT ALL LEVELS.

The adoption of the Mission Command will be continued at all levels within the GDF. The next step to institutionalize this philosophy will be its gradual depiction in doctrines and educational documents. An emphasis will be put on the identification and refreshment of obsolete documents and regulations that might hinder the adoption of Mission Command. The MoD will develop scenarios challenging Mission Command principles. Exercise planning process will be conducted following NATO Collective Training and Exercise Directive enabling the GDF officers and NCOs to be trained in accordance with the NATO procedures and standards.

6.4. EXERCISES AND TRAININGS

The Georgia Defence Readiness Program (GDRP) helps to identify exercises, training and equipment needs for the infantry battalions and keep the readiness level high at all times. This joint initiative of the United States and Georgia supports the MoD objective to develop a more agile and potent force by coaching, training and empowering the GDF to successfully institutionalize and sustain enhanced combat readiness. The success of the program is crucial to ensure territorial defence and be ready to respond to threats.

Wargaming - Advanced computer assisted simulation capabilities as well as table-top exercises are utilized to define gaps and shortfalls in the objective force operational concept to test force structures, develop operations concept and provide information that will help resource prioritize. One purpose of wargaming is to improve the understanding of the operational environment and check validity of decisions that will contribute to the critical thinking and therefore - better decision-making.

In recent years the GDF Training and Military Education Command's NATO-Georgia Joint Training and Evaluation Center (JTEC) has been involved in conducting only tactical level wargaming based on different scenarios. Starting from 2021, more emphasis will be made on pre-planned; systematic operational and higher level annual war games, supplemented with table top exercises. These will test not only armament and defence systems efficiency, and GDF tactics validity, but will also identify risks, reveal gaps and shortfalls that were unconsidered or neglected during the initial planning process.





As a result of wargamings, it will be easier to identify obsolete military capabilities and equipment and reveal vulnerable units, whose survivability will be challenged in a long fight with a superior adversary. In fact, wargaming provides sufficient evidence for decision making regarding force structure and warfighting capabilities that are operationally unsuitable for the GDF to counter potential threats.

This new approach will require revision of the current wargaming process and significantly enhancing wargaming capacity. To this end, the MoD will continue developing its wargaming and simulation capabilities with the help of partners. From 2023 JTEC simulation and wargaming capacity will be enhanced. Also, cells will be established under the MoD Civil Office and GS that will work together with JTEC on wargaming scenarios, table top exercises and future operational concepts to explore issues at strategic, operational and tactical levels across land, air, sea and cyber domains. Overall, such wargaming should support:

- Analysis and concept development;
- Capability development;
- Decision-making and op-plans;
- Education and training;
- Armament testing;
- Resource prioritization.

NATO-Georgia Joint Training and Evaluation Center (JTEC) –

The JTEC will develop into an operational NATO-affiliated training and evaluation centre, jointly staffed by Georgian, NATO and NATO partners' personnel, offering NATO standard trainings and retraining. The JTEC will possess enhanced planning, execution, and evaluation capacity, which will reinforce the objective of training and evaluating through live, virtual, and constructive domain up to brigade level. Above brigade level, there will be a refined and strengthened capacity to support, facilitate, plan, and conduct constructive and virtual training which will further enhance NATO-Georgia interoperability. This also provides the GDF with the capability to train as a task force in JTEC, with combined arms such as combat support and combat service support integrated with maneuver forces.

THE END STATE

THE GDRP POTENTIAL AS A BLUEPRINT IS FULLY UTILIZED TO PREPARE (MAN, TRAIN, EQUIP, AND SUSTAIN) GDF COMBAT, COMBAT SUPPORT AND COMBAT SERVICE SUPPORT UNITS AND TO ENHANCE THEIR PERFORMANCE UP TO BRIGADE LEVEL. THE JTEC'S CAPACITY TO HOST NATO AND PARTNER NATION FORCES IS EXPANDED.

The MoD will continue the development of the JTEC Combat Training Center (CTC). Lessons learned will continue to provide insight to update and refine the training and education programmes. After adopting these innovations the MoD will continue offering unique terrain and live fire opportunities to NATO, NATO Allies, partners, and Black Sea and regional countries.

6.5. EDUCATION AND PROFESSIONAL DEVELOPMENT

Military and civilian personnel are the driving force that keeps the MoD system moving forward. Therefore, the MoD invests in its people in terms of professional military education, training, and professional



development. Educational and training components are covered by the institutions operating under governmental control: Combined Arms Center (CAC), LEPL David Aghmashenebeli National Defence Academy of Georgia – National Defence Academy (NDA), LEPL General Giorgi Kvinitadze Cadets Military Lyceum, while professional development is offered by LEPL Defence Institution Building School (DIBS).

A professional military education and training requires an academic education, specialized training, drills that tend to arm future militaries, current officers and NCOs with relevant knowledge and development of skills to perform well assigned duties. Professional development on the other hand, entails taking relevant military educational courses that help the MoD and the GDF personnel to improve their already developed talents and advance on a career path.

Combined Arms Center (CAC) – The MoD will continue transforming the current training and military education system and will implement CAC reform to improve expertise sharing between branches. This implies utilizing a “school-oriented principle”, which has been approved in many developed countries.

Further development of the CAC is important for the institutionalization of the ongoing GDF educational processes and to achieve desirable results with fewer costs. Integration of schools in a single space will help to enhance the GDF’s combat readiness, have big positive impact on a quality of education, and ensure more efficient use of human and financial capital. The CAC development is a significant precondition to prepare GDF officers and NCOs based on their specialties, in accordance with unified standards.

THE END STATE

THE CHANGES TAILORED TO THE CAC BRANCH TRANSFORMATION ARE IMPLEMENTED.

Within the reform, the MoD will improve the quality of over 100 training programs offered to officers, NCOs and specialist of all military occupational specialties. The reform will enhance the CAC capabilities by creating better communication between branches on expertise across all ranks which will contribute to advancements in the areas of branch development and tactical doctrine development. The reform will imply:

- **Structural Changes with alignment by branch** – Schools operating under the CAC will transform into branch-focused schools (Infantry, Armor & Mechanized, Logistics, Medical, Aviation, Air Defence, Intelligence, Engineer and NBC, Signals and Artillery). One highlight to this transformation is the ability to combine different level courses of a branch under one school. Each school will also form a new Planning, Evaluation and Doctrine Section.
- **Improvement of Training Program development process and quality assurance** – The newly formed Planning, Evaluation and Doctrine Section in each school will be the key element in training program development and quality assurance.
- **Adding School Functions** – The reorganization will also allow the CAC to assume responsibility of two critical functions: Tactical Doctrine Development (The Planning, Evaluation and Doctrine section will be responsible for the development of tactical doctrines) and Branch Development (As a new function, schools will be responsible for developing and promoting the individual branches).

LEPL David Aghmashenebeli National Defence Academy of Georgia (NDA) – Is the only higher military education institution in Georgia providing cadets with high quality military and civil education. The NDA aims to raise and educate future officer corps focusing on moral, ethical, physical and intellectual growth.



THE END STATE

ENHANCED EDUCATIONAL AND SCIENTIFIC RESEARCH CAPACITY. THE NDA IS REGIONALLY ACCLAIMED HIGHER MILITARY EDUCATIONAL INSTITUTION.

The MoD will continue developing the NDA educational capabilities, which will include enhancing international cooperation. Internationalization will play an important role in this regard. With our partners' help, the Academy will develop its Advanced Distributed Learning (ADL) center concept and distance-learning platform. The NDA will deepen relations with the best similar international universities and work to attract foreign students.

LEPL General Giorgi Kvinitadze Cadets Military Lyceum (CML) – The CML mission is to nurture a state-minded, free individual who carries national and democratic values. It aims to provide the cadets with basic military knowledge and skills, instill love and respect for military service and deepen desire to master military profession.

THE END STATE

IMPROVED EDUCATIONAL CAPACITY AND INFRASTRUCTURE.

In upcoming five years the CML will improve certain aspects related to the lyceum capacity building and infrastructure. The funds will be allocated to important infrastructure projects such as building modern library facility and infirmary.



LEPL Defence Institution Building School (DIBS) – Provides professional and institutional development programs and courses for everyone interested in improving their skills and refreshing knowledge on multilayer dimensions of defence and security. The DIBS brings together both Georgian and foreign experts and researchers, and concentrates on four research tracks: Good Governance in the Security Sector; Understanding of Defence and Security Policy; Inter-Agency Understanding; and National and International Cooperation.

Development of research-analytical capacity within the DIBS is planned by 2022. The DIBS aspires to adopt NATO best practices. It is important for DIBS to ensure NATO institutional accreditation that assures interoperability with NATO quality management standards.

THE END STATE

THE DIBS SERVES AS A CENTER OF KNOWLEDGE IN GEORGIA/WIDER BLACK SEA REGION IN STRATEGIC DEFENCE AND SECURITY FIELD. THE DIBS ACQUIRES INTERNATIONAL RECOGNITION FOR QUALITY MANAGEMENT SUCH AS NATO INSTITUTIONAL ACCREDITATION AND EUROPEAN FOUNDATION FOR QUALITY MANAGEMENT (EFQM).

To achieve set goals the DIBS will increase national, regional and NATO-wide capacity to successfully and effectively perform its role in the learning and development domain by organizing tailored, including NATO certified, courses. The school will also develop institutional capacity to maintain its learning materials relevant and up-to-date. This and other activities will be defined in the DIBS Development Strategy and its Action Plan. In order to excel in implementing planned activities the DIBS will concentrate on deepening cooperation with international partner institutions both from NATO and EU. Particularly, attention will be given to signing memorandums of understanding and joint projects, as well as engaging subject-matter experts to share valuable experience.

6.6. STRATEGIC HUMAN RESOURCE MANAGEMENT (HRM)

To ensure the accomplishment of the MoD objectives and increase organizational effectiveness and efficiency, the human resource management and organizational climate assessments are playing a key role.

THE END STATE

THE MOD HRM POLICIES ARE REFINED TO INCREASE RECRUITMENT AND RETENTION EFFECTIVENESS; ENSURE CREDIBLE ASSIGNMENT AND PERSONNEL DISTRIBUTION PROCESS; PROMOTE TALENT MANAGEMENT; ENABLE EFFECTIVE CAREER TRANSITION; CONTINUE PROMOTING GENDER EQUALITY, INTEGRITY, AND ETHICS ISSUES.

Organizational Climate Assessment – The MoD studies and evaluates an overall picture and environment of the organization, identifies current problems by conducting the variety of research projects and plans relevant policy on the basis of the results. Through researches, MoD studies and evaluates the progress towards particular goals, creates a vision and culture of continuous improvement.

Career Management – The MoD attaches a strategic importance to career management for effective and efficient development of the organization. Through merit based Human Resource Management, Career



Management is the core HR function to recruit, develop and retain the talented and skilled employees. One of the most important priorities of the MoD institutional development is adoption and further development of merit based Civilian Personnel Management System (CPMS) and Military Personnel Management System (MPMS) and their development, and therefore, formation of NATO compatible, modern defence forces.

In terms of military personnel career management, the focus will be put on career management optimization and the establishment of a centralized career management system. This system will be responsible for the creation of the officers and NCO professional and career development models compatible with international standards. Career managers of military personnel management center will use these models to plan career and professional development of GDF military personnel. Continuous development of English language capabilities will be integrated in the process of career management and professional development, which will further strengthen international cooperation and compatibility with NATO in terms of personnel.

Mainstreaming Gender Equality, Ethics and Building Integrity (BI) – The MoD successfully implements gender equality policy and meets provisions of the UNSCR resolution 1325 on “Women, Peace and Security”. Also, the MoD will continue active cooperation with local and international partners on ethics and building integrity issues. To ensure capacity building in this regards, ethics and integrity issues will be integrated within educational curriculums and anti-corruption policy will be strengthened.

6.7. DEFENCE RESOURCE MANAGEMENT

The relevant policies and procedures will be updated to ensure further development of resource management. The MoD will develop a decentralized resource management and institutionalize requirements-driven planning and budgeting processes. Moreover, the requirements-driven budget process will ensure resourcing decisions, which are better informed based on the knowledge of all GDF requirements, associated justifications, risk assessments, and projected costs. Risks that reduce GDF readiness will be assessed. It will be also implied to requirements based budgeting process and trade-off analysis between alternatives to prioritize whole GDF requirements.

THE END STATE

MORE CREDIBLE DEFENCE RESOURCE MANAGEMENT SYSTEM IS INTRODUCED. CLEARLY WRITTEN, DETAILED, AND WELL UNDERSTOOD POLICIES AND PROCEDURES ARE COMPLETED SUPPORTING BUDGET PLANNING AND EXECUTION PROCESSES. POLICIES, PROCEDURES, AND DATA TOOLS ARE USED TO INFORM RESOURCE REQUIREMENTS TO SUPPORT THE DEFENCE MISSIONS AS IDENTIFIED BY THE MOD LEADERSHIP. THE BUDGET PLANNING AND EXECUTION IS DELEGATED TO A BRIGADE LEVEL. IN ADDITION, PERSONNEL RECEIVE REGULAR, FOCUSED TRAINING THAT PERTAINS RESOURCE MANAGEMENT CAPACITY.

The existing Resource Planning Section within the GS J-5 will be transformed into a division and staffed with additional personnel. The new structure will improve resource management processes within the Defence Forces; facilitate delegation of budget planning and execution authority to the command level, and necessary program oversight and accountability. This will be followed by further delegation of authority to the brigade level.



To support the further institutionalization of the resource management system and enhance professional qualifications and necessary skills of the resource management personnel, a Defence Resource Management Module will be established within the DIBS. The module will offer RM training programs for the appropriate personnel based on organizational needs and career development objectives, considering their roles and responsibilities.

Integrated Resource Management System (IRMS)

The IRMS serves the purpose of optimal resource allocation and significant improvement of planning and decision-making process. The IRMS enhances organizing, storing and controlling critical information electronically to improve the transparency and accountability for the allocation and use of defence resources.

THE END STATE

FULLY ENACTED IRMS THAT LINKS ORGANIZATIONAL STRUCTURES AND REQUIREMENTS GENERATED IN TABLE OF ORGANIZATION AND EQUIPMENTS (TOE) WITH PERSONNEL, LOGISTICS AND INFRASTRUCTURE REALITIES.

The IRMS will consist of following modules: Tables of Organization & Equipment, Human Resource Management, Logistics, Combat Readiness, Infrastructure Management, Remuneration, Medical, Repairs, Training, Costs & Resource Planning modules).

Standardization Management and Codification Systems

Enhancing interoperability with NATO will be continued in all directions, including codification sphere. While moving closer to the NATO Codification System (NCS), it will be important for the MoD to progress from the Tier 1 to Tier 2 group of non-NCS countries. This will offer a two-way data exchange possibility and also will allow the MoD to participate in the NCS technical management process.

THE END STATE

SIGNIFICANT STANAGS ACROSS THE WHOLE FORCE ARE INCORPORATED INTO THE STANDARDIZATION MANAGEMENT SYSTEM. TIER 2 CODIFICATION SYSTEM IS INTRODUCED.

The SMS will support efficient decision making processes, improve the quality of performance, minimize bureaucracy and strengthen the internal control system. It will help to establish institutional memory, develop assessment capacity and ensure that units participating in international operations are outfitted with high quality equipment. In addition, by 2024 the MoD will develop capacity equivalent to the Codification Bureau to achieve “Tier 2” level. This will enable efficient cooperation between Georgia and allied nations during international operations.

Infrastructure and Logistics

To address and eliminate existing shortfalls the MoD will develop a special plan based on which a new Infrastructure and Logistics Management entity will be created. It will be established within the MoD civil office and will be subordinated to the deputy minister the MoD responsible for the management of financial and material resources. This office will provide institutional solutions to existing shortcomings. It will be responsible for the Infrastructure and Logistics System framework development and ensure overall system functionality. An initial operating capability will be established before 2022.



STRATEGIC DEFENCE REVIEW





THE END STATE

INFRASTRUCTURE AND LOGISTICS MANAGEMENT ENTITY IS ESTABLISHED UNDER THE MOD CIVIL OFFICE.

Infrastructure – The Infrastructure and Logistics Management entity will be responsible for infrastructure management within the MoD civil office including the determination of the infrastructure management framework, prioritization of long term infrastructure plans and help to provide overall oversight with regards of timely implementation of planned infrastructure projects.

THE END STATE

ALL INFRASTRUCTURAL PROJECTS ARE CARRIED OUT IN ACCORDANCE WITH GENERAL INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT PLAN.

Over the period of 2021-2025 the MoD will ensure maintenance and development of existing infrastructure, primarily barracks, housing, parking, dining facilities, storage, sports and recreation, and training infrastructure. This effort will be carried out in accordance with western standards. Importantly, it will improve the conditions in which military and civilian personnel perform their duties.

Logistics – The newly created Infrastructure Management and Logistical Policy entity will support the GDF to develop and execute combat readiness requirements, relevant processes and procedures to man, equip, employ and sustain Defence Forces' units. At the same time, it will help GDF to develop the capacity to self-sustain Defence Force readiness.

Divestiture of excess or obsolete legacy Soviet-era military equipment, munitions and other supplies is important to complete since these systems and supplies are no longer useful for operation and bears costs. Therefore, the utilization and gradual replacement of such armaments with NATO-standard military equipment will be continued.

THE END STATE

POLICY FOR SUPPLY AND MAINTENANCE IS DEVELOPED AND INSTITUTIONALIZED. COMBAT MUNITIONS STORAGE FACILITIES ARE SECURED. THE OBSOLETE ARMAMENTS' UTILIZATION PROCESS IS COMPLETED.

Significant focus will be put on the Physical Security and Stockpile Management (PSSM) of munitions by achieving compliance with the UN International Ammunition Technical Guidelines (IATG). The MoD will enhance munitions depots safety and security to ensure that the loading and transportation of munitions and other cargo that is liable to explode is conducted in accordance with IATG standards. Furthermore, the special section will be created under the Logistics Support Command responsible for certification of munitions storages.

The MoD and the GDF will continue with the further development of the supply and maintenance system to ensure the Defence Forces meet readiness requirements. To this end, structural optimization of the Logistic Support Command will be continued and the decentralization of the logistic supply system



according to the regional (West and East commands) division and creation of operational supplies will be conducted. Logistics centers in Eastern and Western directions will autonomously provide support to the units with all types of stocks, shipments and maintenance in a decentralized manner.

6.8. SOLDIER CARE

Social and other care policies of the MoD support military and civil personnel. This endeavor requires a multi-year approach, which will encompass different lines of effort such as social care, living conditions, benefit programs, psychological support, wounded and injured warrior support.



THE END STATE

SOLDIER CARE POLICY INCLUDING SOCIAL SUPPORT, LIVING CONDITIONS/HOUSING, PSYCHOLOGICAL AND WOUNDED WARRIOR SUPPORT PROGRAMS IS IMPROVED.

Social Support Programs – The MoD develops and implements social support policies and projects that will assist personnel with dealing health issues, solicitation with financial organizations, registration of children in kindergartens and schools, vocational training of family members for employment and more.

Living Conditions and Housing – The housing construction will be carried out by the MoD construction company to minimize costs. The measures will be taken to improve the living conditions of family members of military personnel and especially their children around the apartment buildings. The MoD will also continue to build multi-apartment houses to improve service and the living conditions of Georgian militaries and keep experienced and promising personnel in military service. The process of providing military personnel with new and refurbished service housing will begin in 2021. The project envisages the construction of dormitories at various locations throughout Georgia, where the militaries will live with their families while on duty. The estimated number of beneficiaries will reach more than 2500 military personnel.

In addition to the above, in 2021 the MoD will start passing ministry owned non-privatized apartments in Western and Eastern Georgia into private ownership. In total, up to 5000 apartments will be privatized for individuals living in Kutaisi, Batumi, Poti, Khoni, Senaki, Tbilisi and other municipalities.

Psychological Support – The MoD will elaborate and implement policy regarding psychological recruitment and psychological services for the military and civilian personnel. The policy defines the activities that support psychological well-being of the military and civilian personnel and military families.

Wounded and Injured Warrior Support Program - The focus will be laid on the needs of wounded military personnel, their physical and psychological rehabilitation, provision of social and financial aid, and personnel's return to active military service after medical leave. Maro Makashvili Military Rehabilitation Centre of GDF Force Logistic Support Command will provide physical and psychological rehabilitation services to wounded and injured warriors and their family members. Also, the MoD will continue providing prosthetic and orthopedic services to wounded and injured personnel with the help of "Rehabilitation Center for Persons having Limited Ability", and continue to support active engagement of wounded warriors in relevant sports activities both within and outside the country.





6.9. STRATEGIC COMMUNICATIONS

Strategic Communications is one of the important efforts of the MoD to deal with and prevent contemporary “hybrid” challenges, disinformation and propaganda, as well as to provide the public with reliable information. From 2021, the MoD strategic communications capabilities will be further strengthened, including by continuing NATO-accredited international “NATO Basic Strategic Communication Course”, media training “Decent Response”, the “Our Army” project and other related activities.

The newly created MoD “Defence Centers” in various regions of Georgia will offer various services to veterans and provide information to any interested party about defence related issues and give thematic lectures about security, war, hybrid threats, disinformation, info-ops and others. The public will receive all the available services based on “one window” principle. Importantly, the program will help to attract more young individuals to the professional military service.

THE END STATE

THE MOD “DEFENCE CENTERS” ARE OPENED AND OPERATE IN ALL MUNICIPALITIES OF GEORGIA. PUBLIC AFFAIRS OFFICER (PAO) INSTITUTE IS INTRODUCED AT THE BRIGADE LEVEL.

The MoD will also develop the PAO institute which will inform wider society about importance and benefits of various MoD projects, raise awareness about Military Service and GDF role, give talks on international or national military exercises and other topics. From 2021 the PAOs will be also introduced in brigades.



7. INTERNATIONAL DEFENCE COOPERATION

The MoD pursues active cooperation with partner countries and organizations aimed at ensuring one of the main priorities of Georgian foreign and security policy – joining NATO and EU, as well as mitigating risks related to the current threats facing the country, enhancing defence capabilities, sharing experiences and implementing international commitments. Moreover, the GDF continues significant contributions to strengthening international security that largely enhances defence capabilities and makes Georgia a reliable partner and a security provider. Georgian militaries will continue carrying out their duty with other partner nations in international missions. With the aim to address the GDF needs the Ministry continues to implement best international practices and successfully shares its own experience and expertise. International cooperation constitutes one of the essential part of the defence capability development process and assists with mobilizing partners' efforts with the aim of implementing GDF objectives.

THE END STATE

COOPERATION WITH NATO AND EU IS ENHANCED. COMMITMENTS UNDERTAKEN IN THE FRAMES OF COOPERATION WITH NATO ARE IMPLEMENTED. NEW LONG-TERM FORMAT OF COOPERATION WITH THE U.S. IS ESTABLISHED. COOPERATION WITH EU'S RELEVANT AGENCIES IS FURTHER DEVELOPED. BILATERAL COOPERATION WITH ALL NATO MEMBER STATES IS DEVELOPED. IN AGREEMENT WITH PARTNERS, CURRENT YEAR-LONG BILATERAL COOPERATION FORMATS ARE CONVERTED INTO MULTI-YEAR FORMATS. READINESS LEVEL FOR PARTICIPATION IN NATO/EU MISSIONS AND EXERCISES IS SUSTAINED. LEGAL BASES OF COOPERATION WITH PARTNER COUNTRIES AND ORGANIZATIONS IS FURTHER ENHANCED AND DEVELOPED.

Key strategic goals of international relations throughout the period of Strategic Defence Review 2021-2025 are as follows:

- Supporting further development of defence capabilities and enhancement of NATO-Georgia interoperability;
- Supporting European and Euro-Atlantic integration;
- Supporting the GDF's participation in NATO and EU-led peace operations with the aim of strengthening international security, peace and stability, and implementing international commitments;
- Supporting hosting and participation in international exercises and other activities with the aim of developing defence capabilities and enhancing interoperability;
- Developing legal basis for defence cooperation with partner countries and international organizations.

7.1. DEVELOPMENT OF BILATERAL INTERNATIONAL COOPERATION

The MoD will continue to enhance bilateral relations with international partners through bilateral cooperation plans, high-level visits, expert meetings, professional development programs and military exercises.



Major focus will be attached to strengthening defence and security cooperation with Georgia's main Strategic Partner - the United States of America. The development of GDF defence capabilities and self-sustaining combat readiness will remain to be the key priority of this cooperation. The main objectives of U.S.-GEO cooperation are:

- Successful implementation of the 3-year Security Cooperation Framework (2019-2022) and transitioning to a long-term cooperation format;
- Enhancement of GDF readiness and modernization of its defensive capabilities;
- Successful completion of the GDRP and focusing on post GDRP bilateral efforts on developing Georgia's capability to field combat-ready brigades proficient in combined arms operations;
- Transition to NATO standard equipment and enhancing cooperation in such critical areas as the modernization of the JTEC and the development of SOF, Intelligence and Cyber Security capabilities;
- Hosting U.S.-Georgia Multinational Exercises (Agile Spirit, Noble Partner, Swift Response) and participation in EUCOM-led exercises.

The MoD will continue to enhance bilateral relations with other partner nations. Considerable attention will be devoted to the sustainment and development of bilateral relations with the states of the Black Sea Region.

7.2. COOPERATION WITH NATO, EU AND OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS

Bolstering partnership with NATO even further and effectively use all practical cooperation mechanisms will remain one of the consistent priorities to support Georgia's NATO membership aspirations. Enhancing the GDF interoperability with NATO in various components will be the main focus. Therefore, the Ministry will continue to successfully implement international commitments undertaken with NATO, including contributions to NATO-led peace operations. Besides, significant attention will be given to the maximum utilization of available resources of NATO, NATO Allies, and partner countries in the frames of the Refreshed Substantial NATO-Georgia Package which was approved by the foreign affairs ministers of NATO on December 2, 2020. Enhancing interoperability will have the direct implication on strengthening the country's defence and resilience capabilities and its readiness to become a full-fledged and valuable member of NATO.

The MoD will continue active political and practical dialogue with the Alliance in the frames of the NATO-Georgia Commission (NGC) and other existing practical cooperation mechanisms (ANP, PARP, SNGP, MC+GEO Work Plan and Implementation Plan) and programs. The implementation of 16 Initiatives outlined in the frames of the Refreshed SNGP will be successfully implemented.

- Maximum attention will be given to strengthening security of the Black Sea region. To this end, Georgia will continue to participate in strategic discussions with NATO and the Ministry of Defence will ensure implementation of jointly agreed practical measures with the Alliance.
- The Ministry will explore additional opportunities to further broaden cooperation with the Alliance in accordance with renewed NATO approach towards partnerships and aspirant nations.
- The MoD will continue cooperation with the European Union (EU) and European partners in the frames of the Common Security and Defence Policy (CSDP). This includes the implementation of the commitments undertaken within the Association Agreement and the Association Agenda, participation in EU's crisis management operations and missions, as well as deepening cooperation in the field of cybersecurity and strategic communications. The MoD will explore additional opportunities to further enhance cooperation with the EU, including initiation of formal cooperation with EU's relevant agencies (EDA, ENISA) and cooperation mechanisms/programs (PESCO, EPF, SAFE, TAIEX and etc.) by concluding formal agreements and submitting relevant applications. Cooperation will be continued with organizations such as the UN, OSCE, ICRC and others with the aim of implementing international commitments.